|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение №1  УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением администрации  Ордынского район  Новосибирской области |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, определения условий, используемых при составлении проекта бюджета Ордынского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, и подходов к его формированию.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», решения, принятые в 2023 году Президентом Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Ордынского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики в области доходов и расходов бюджета Ордынского района Новосибирской области, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета Ордынского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ордынского района Новосибирской области (далее-районный бюджет) с учетом текущей экономической ситуации, а также повышение качества бюджетного процесса, обеспечение рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

II. Налоговая политика

Итоги реализации налоговой политики в 2022 - 2023 годах

1. Основным итогом 2022 года стало сохранение в Ордынском районе Новосибирской области достаточно устойчивой социально-экономической ситуации, несмотря на ухудшение ряда макроэкономических показателей в связи с влиянием негативных внешних факторов.

В 2022 году план по доходам районного бюджета исполнен на 97,1% (план – 2455,6 млн. руб., факт – 2384,3 млн. руб.), из них объем налоговых и неналоговых доходов составил 299,6 млн. руб., что на 15,6 млн. руб., или на 5,5% больше уровня утвержденных назначений, обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов к уровню 2021 года на 110,9%. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов районного бюджета составил 12,6%. Основные источники формирования налоговых и неналоговых доходов 2022 года: налог на доходы физических лиц (НДФЛ) 49,4%, налог на совокупный доход 21,3%, доходы от использования муниципального имущества 6,6%.

Следует отметить ежегодное увеличение поступлений НДФЛ, которое обусловлено ростом минимального размера оплаты труда, повышением средней заработной платы.

Налоговые доходы являются отражением экономических процессов, происходящих в Ордынском районе Новосибирской области. Под влиянием социально-экономических условий продолжается тенденция незначительного снижения среднесписочной численности работников организаций, без снижения фонда оплаты труда.

2. В целях повышения собираемости налогов и увеличение числа пользователей «Личный кабинет налогоплательщика», в 2022 году в рамках проведения информационных кампаний был сделан акцент на популяризации среди населения Ордынского района Новосибирской области возможных способов проверки налоговой задолженности налогоплательщиками, в том числе посредством использования сервиса «Личный кабинет налогоплательщика». Анализ применения жителями Ордынского района Новосибирской области данного сервиса в 2022 году, показал эффективную популяризацию сервиса, вызванную возрастающим интересом и удобством взаимодействия налогоплательщиков с налоговой службой в электронном формате.

3. В 2022 году приняты изменения в муниципальные нормативные правовые акты, предусматривающие условие отсутствия задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при начислении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных унитарных предприятий Ордынского района Новосибирской области.

4. По итогам 9 месяцев 2023 года в районный бюджет зачислено налоговых и неналоговых доходов в объеме 223,7 млн.руб. или 75,1% к плановым назначениям, с ростом к соответствующему периоду прошлого года на 111,7%, из них НДФЛ зачислено 113,4 млн.руб., с ростом к соответствующему периоду прошлого года на 117,6%.

Направления налоговой политики на 2024 - 2026 годы

Налоговая политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в области доходов районного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников районного бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала. Значительных изменений в структуре налоговых доходов не ожидается.

Приоритеты налоговой политики Ордынского района Новосибирской области направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет.

Основными направлениями налоговой политики Ордынского района Новосибирской области являются:

- совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Ордынского района Новосибирской области.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы районного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в районный бюджет доходов путем сокращения задолженности по территории Ордынского района Новосибирской области.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов районного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в районный бюджет;

- проведения комплекса мероприятий по сокращению дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета, в том числе признанной невозможной к взысканию;

- роста инвестиционной и инновационной активности путем оказания муниципальной поддержки инвесторам в целях создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.

III. Бюджетная политика

Итоги реализации бюджетной политики в 2022–2023 годах

Исполнение бюджета Ордынского района Новосибирской области по расходам за 2022 год составило 95,1 % (уточненный план 2500116,0 тыс. рублей, кассовое исполнение 2377178,2 тыс. рублей). На реализацию 12 муниципальных программ направлено 8017,5 тыс.руб.

Бюджетная политика в сфере расходов была направлена на решение социальных задач Ордынского района Новосибирской области. Приоритет - обеспечение населения муниципальными услугами отраслей социальной сферы. В структуре расходов бюджета Ордынского района Новосибирской области по итогам 2022 года основной объем бюджетных ассигнований приходился на социальную сферу – 64,83%.

В 2022 году муниципальная долговая политика Ордынского района Новосибирской области исходила из целей сбалансированности районного бюджета. Бюджет Ордынского района Новосибирской области исполнен без привлечения заемных средств.

Расходы районного бюджета за 9 месяцев 2023 года составили 1 466,6 млн. руб. (60,3%) при годовом плане 2 430,8 млн. руб.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Ордынском районе Новосибирской области» в 2022 году и 9 месяцев 2023 года предпринят ряд следующих мер:

- обеспечен достойный уровень оплаты труда работников муниципальных учреждений и ее своевременная выплата, бесперебойное функционирование учреждений социальной сферы;

- осуществлено предоставление межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований поселений.

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств районного бюджета проводится работа по следующим направлениям:

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ Ордынского района Новосибирской области, предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- обеспечено повышение прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета Ордынского района Новосибирской области за отчетный финансовый год, размещения муниципальных правовых актов, связанных с бюджетным процессом, на официальном сайте администрации Ордынского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в регистре муниципальных правовых актов, размещение нормативных правовых актов по вопросам бюджетного процесса и информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

На сегодняшний день сохраняет свою актуальность вопрос информированности граждан о возможности входа в сервис посредством учетной записи на портале государственных услуг Российской Федерации.

При планировании финансовой поддержки местным бюджетам на 2023 год в расчетах межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из районного бюджета за счет средств областного бюджета, была проведена индексация не только расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, но и индексация всех материальных затрат местных бюджетов.

В связи с внедрением с 1 января 2023 года единого налогового счета изменилась форма учета и порядок зачисления платежей по налогам. В первом полугодии 2023 года в период адаптации данной системы возникали ситуации недостаточности средств на счетах местных бюджетов, обусловленные списанием со счетов местных бюджетов излишне уплаченных налоговых платежей. С целью недопущения кассовых разрывов и разбалансировки местных бюджетов, муниципальным образованиям Ордынского района Новосибирской области оказывалась поддержка путем предоставления опережающей финансовой помощи. Данная мера позволила муниципальным образованиям исполнять принятые бюджетные обязательства и не допускать образования просроченной кредиторской задолженности.

Направления бюджетной политики на 2024 - 2026 годы

В среднесрочном периоде сохранится преемственность приоритетов бюджетной политики предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития района.

Бюджетная политика в 2024-2026 годах будет направлена на развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов.Формируемые параметры районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны обеспечивать:

-гарантированное финансовое обеспечение приоритетных расходов и обеспечение сбалансированности районного бюджета, а также содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований поселений;

-отдачу приоритета расходным обязательствам, обеспечивающим достижение бюджетного эффекта в среднесрочном периоде.

При формировании районного бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и, возможных сроков и механизмов реализации, в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов районного бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена:

- на повышение эффективности расходов районного бюджета. Ресурсы бюджета должны быть мобилизованы на приоритетных направлениях, отдача их должна быть максимальной;

- на обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности районного бюджета в условиях сдержанной динамики роста доходов и недопущения роста долговой нагрузки.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов районного бюджета являются:

-определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации, при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

-применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

-снижение неэффективных трат районного бюджета, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

-принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

-повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

-увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

-повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в районный бюджет в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

-усиление контроля над выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству.

Повышение эффективности использования средств районного бюджета будет достигнута за счет:

-сокращения неэффективных расходов по результатам проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ;

-недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к вопросам местного значения;

-реализации мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения условий и целей предоставления межбюджетных трансфертов, своевременности и полноты их освоения;

-поддержания оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления Ордынского района Новосибирской области;

-привлечения муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на обеспечение функционирования и улучшение материально-технической базы учреждения;

-повышения эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств районного бюджета;

-применения предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, и нужд бюджетных учреждений, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг;

- продолжение совершенствования процесса управления муниципальным имуществом, в том числе путем изъятия имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

-усиление муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств путем:

-совершенствования механизмов внутреннего муниципального финансового контроля.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_