Приложение №1

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Ордынского района Новосибирской области

от 10.11.2021 г №1198

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ордынского района

Новосибирской области

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях определения ограничений и приоритетов при составлении и исполнении бюджета Ордынского района Новосибирской области 2022-2024 годов (далее – бюджет района), определения доминирующих факторов сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области и Ордынском районе Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

Основные направления базируются на решениях, принятых в рамках послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных параметрах прогноза социально-экономического развития Ордынского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и приоритетах социально-экономического развития Ордынского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики района разработаны в рамках подготовки проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

**II. Налоговая политика**

**Итоги реализации налоговой политики в 2020 – 2021 годах**

События 2020 года затронули значительную часть хозяйствующих субъектов района, привели к не достижению социально-экономических ориентиров. В наибольшей степени уязвимыми в кризисных условиях оказались виды деятельности, связанные с оптовой и розничной торговлей, общественным питанием, пассажирскими и грузовыми перевозками, строительством.

Сохранилась положительная динамика темпов роста заработной платы. Среднемесячная заработная плата работников района в 2020 году составила 33442,2 рублей, что в 2,6 раза выше прожиточного минимума трудоспособного населения Новосибирской области (12598 руб.). В процентном отношении увеличение по сравнению с 2019 годом составило 11,8 %.. На рост заработной платы повлияли мероприятия по повышению заработной платы работников организаций бюджетной сферы, а также по сохранению доходов граждан, семей с детьми.

Приоритетным направлением налоговой политики в предшествующие периоды было обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета. В условиях снижения экономической активности за счет введения противоэпидемиологических мероприятий, основные решения, призванные не допустить возникновения критических негативных последствий в экономике, принимались на федеральном уровне (отсрочки и списания по налоговым и страховым платежам, перенос сроков уплаты на более поздние сроки, программы льготного кредитования, субсидии субъектам малого и среднего предпринимательств).

1. Для преодоления тенденции сокращения количества представителей малого и среднего бизнеса на уровне субъекта были приняты решения по расширению перечня видов деятельности, которые можно применять на патентной системе налогообложения. Указанные меры обеспечили для индивидуальных предпринимателей возможность дополнительного выбора режима налогообложения в преддверии отмены единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД).

2. В 2020 году была реализована дополнительная мера федеральной поддержки, которая позволила предпринимателям, применявшим ЕНВД, перейти на ПСН, перечень видов деятельности, которые можно осуществлять на патентной системе, был дополнен 15 видами деятельности. Оперативная корректировка регионального законодательства позволила гражданам продолжить свою предпринимательскую деятельность и не допустить снижение доходов местных бюджетов. Налоговые доходы по совокупной группе доходов в 2020 году возросли по сравнению с 2019 годом на 4,7 млн.руб.

3. Принятие на федеральном уровне единой концепции оценки эффективности налоговых расходов послужило необходимостью проведения мероприятий по выявлению и отмены муниципальными образованиями неэффективных налоговых ставок и льгот. В 2020 году по итогу проведения министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФ и НП НСО) масштабных консультационных мероприятий всеми органами местного самоуправления района были приняты необходимые для легитимной оценки налоговых расходов нормативные правовые акты. Постановлением администрации Ордынского района Новосибирской области от 29.10.2020 №1008-п установлен [Порядок](consultantplus://offline/ref=137C90567CD9D59A9AA38ED12C3E8D404468626481BDA1DFC5B32DEC7AD2A137758BF866749D2FD8A2BA4F19F88879BC9D2B50C1DF51370A852962102Cn4K) формирования перечня налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области и оценки налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области. Утвержден [Перечень](consultantplus://offline/ref=137C90567CD9D59A9AA38ED12C3E8D404468626481BDA4DAC9B22DEC7AD2A137758BF866749D2FD8A2BA4F19FF8879BC9D2B50C1DF51370A852962102Cn4K) налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе кураторов налоговых расходов.

4. В 2020 году МФ и НП НСО и УФНС России по НСО реализован План мероприятий, направленных на публичное информирование граждан по предупреждению образования и взыскания задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пене и штрафам. Несмотря на то, что работа по повышению налоговой грамотности физических лиц ведется с 2016 года, план, предусматривающий четкую систематизацию действий, ответственных лиц и целевые показатели, был принят впервые.

В результате совместных мероприятий налоговой службы, органов местного самоуправления соотношение фактических поступлений по имущественным налогам физических лиц к их начислениям достигло 80,6%.

5. Благодаря комплексу мер со стороны органов местного самоуправления района по недопущению возникновения задолженности подведомственных учреждений, задолженность у бюджетных организаций отсутствует. Данная работа будет продолжаться системно.

Таким образом, в текущем году налоговая политика нацелена на дальнейшее укрепление социально-экономического развития района.

6. Основные задачи в сфере налоговой политики в период 2020 – 2021 годов, были выполнены и способствовали стабилизации экономической ситуации в районе. Принимаемые решения легли в основу создания условий для сохранения малого и среднего бизнеса, повышения доступности применения наиболее комфортного режима налогообложения, сохранения доходов местных бюджетов.

**Направления налоговой политики на 2022 – 2024 годы**

В 2022 году и последующие годы необходимо:

Обеспечить принятие мер по восстановлению экономической активности, несмотря на то, что последствия распространения новой коронавирусной инфекции до конца не преодолены.

Основными направлениями налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются:

1) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

2) оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

3) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по мобилизации в бюджет имеющихся резервов по доходным источникам.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- сокращения недоимки по налогам в бюджет района;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет района;

- повышение качества и эффективности управления муниципальным имуществом района, обеспечение его полного учёта, проведение работы по выявлению неиспользуемого имущества и принятие мер по его продаже или сдаче в аренду;

- легализации объектов налогообложения;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

- обеспечения полной реализации норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий муниципального района и поселений;

- своевременной подготовке нормативно-правовых актов в области налогообложения.

Провести оценку информационной компании, реализуемой органами местного самоуправления. Своевременная уплата налогов гражданами во многом зависит от степени их информированности и уровня налоговой грамотности.

**III. Бюджетная политика**

**Основные итоги и проблемы реализации бюджетной**

**и налоговой политики**

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года осуществлялась в условиях сдержанного исполнения поступления собственных доходных источников, зависимости от объемов финансовой помощи из областного бюджета Новосибирской области, а также роста расходных обязательств, обусловленных необходимостью реализации Указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений и учреждений культуры и повышением минимального размера оплаты труда.

Бюджет района в 2020 году исполнен по доходам в сумме 1558421,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 1559470,3 тыс. рублей, дефицит составил 1049,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения муниципального бюджета сохранена его социальная направленность. В целом расходы социального характера (образование, культуры, спорт и социальная политика) составляют 71,3% в общем объеме произведенных расходов бюджета района в 2020 году.

В 2020 году в районе осуществлялась реализация 12 муниципальных программ. Расходы бюджета, исполненные в рамках муниципальных программ, составили 5354,51 тыс.руб.

В условиях недостаточности финансовых средств для исполнения полномочий района в бюджете района предусмотрены ассигнования, позволяющие привлечь средства областного бюджета на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения. Ордынский район принял участие в реализации 20 государственных программ Российской Федерации и Новосибирской области, выполнил условия получения субсидий из вышестоящих бюджетов на исполнение полномочий муниципального уровня.

В 2020 году в бюджет района дополнительно были привлечены средства из областного бюджета в сумме 8,86 млн. рублей, в том числе: на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек – 0,86 млн. рублей, на обеспечение населения твердым топливом – 8,0 млн. рублей.

В 2021 году в бюджет района дополнительно планируется привлечь средства из областного бюджета в сумме 98,45 млн. рублей, в том числе: на ремонт оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований – 0,65 млн. рублей, на приобретение музыкальных инструментов и художественного инвентаря для учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры – 0,5 млн. рублей, на ремонт дорог – 86,5 млн. рублей, на комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек – 0,5 млн. рублей, на развитие спортивной инфраструктуры – 2,0 млн. рублей, на приобретение и поставку спортивного инвентаря, спортивного оборудования и иного имущества для развития лыжного спорта – 1,1 млн. рублей, на обеспечение населения твердым топливом – 7,2 млн. рублей.

Для бюджета Ордынского района в 2021 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в стране в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции. В сложившихся условиях действия ограничений функционирования отдельных учреждений произошло снижение поступлений налога на доходы физических лиц, являющегося основным источником дохода бюджета района. В целом до конца года прогнозируется увеличение налоговых и неналоговых поступлений бюджета Ордынского района более 20,0 млн. рублей.

**Итоги реализации бюджетной политики в 2020 – 2021 годах**

Ежегодно при реализации бюджетной политики происходит ее трансформация с учетом новых экономических вызовов. 2020 год побил многие рекорды экстремальности, обусловленные пандемией, в условиях которой, Правительством Российской Федерации принимались беспрецедентные меры по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

1. Поддержка доходов населения.

Обязательства по выплате работникам бюджетной сферы заработной платы не ниже прожиточного минимума и увеличения с 01.10.2020 года на 3% фондов оплаты труда работников, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации, выполнены в полном объеме.

Во исполнение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, начиная с 1 сентября 2020 года за счет средств федерального бюджета производится специальная доплата учителям за классное руководство. Данная доплата не учитывала размер районного коэффициента, установленного в Новосибирской области, что повлекло необходимость выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Были предоставлены дополнительные бюджетные ресурсы на повышение оплаты труда «указным» категориям работников из-за более высокого в 2020 году фактического темпа роста заработной платы в Новосибирской области;

предусмотрены средства на обеспечение индексации фондов оплаты труда на 3,9%.

2. Социальная поддержка.

Увеличение очереди на получение жилья обусловлено постоянным ростом численности детей-сирот, получивших право на обеспечение жилыми помещениями, увеличением стоимости строительства и приобретения жилья, и отсутствием рынка готового жилья потребовало увеличение расходов бюджетов.

В целях решения указанной задачи финансирование на приобретение и строительство жилья за счет средств областного бюджета увеличено в 2021 году в 4 раза по сравнению с 2020 годом.

3. Развитие управленческого функционала и эффективности бюджетных трат.

3.1. Новым инструментом, направленным на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, а также высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач являются обзоры бюджетных расходов. Это даст возможность выявить причины и направления неэффективного расходования бюджетных средств, возможности для оптимизации и повышения эффективности использования бюджетных ресурсов.

Их проведение предусмотрено Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р.

4. Поддержка муниципальных образований.

4.1. В целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов, в связи с отменой с 01.01.2021 ЕНВД:

а) увеличены нормативы отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, до 50%. Окончательный анализ о достаточности принятых мер будет проведен по завершению текущего финансового года;

б) в связи с неравномерным распределением налоговой базы по территориям,тем муниципалитетам, для которых передача дополнительных нормативов по УСН не компенсировала отмены ЕНВД, была предусмотрена дополнительная финансовая помощь при расчете субсидии на сбалансированность в сумме 6,9 млн. рублей.

5. Управление кредиторской задолженностью.

Как показал 2020 год, проблемой образования просроченной кредиторской задолженности являлась не столько недостаточность средств бюджета, сколько несвоевременные торги и заключение договоров в сроки, не позволяющие реализовать бюджетные лимиты. Практика работы заказчиков по контрактации доведенных лимитов бюджетных обязательств показывает, что исполнение муниципальных контрактов, заключенных в конце текущего финансового года, фактически осуществляется за счет лимитов бюджетных обязательств очередного финансового года, что увеличивает риск возникновения просроченной кредиторской задолженности и приводит к изысканию дополнительных ресурсов в очередном финансовом году в условиях ограниченных бюджетных ассигнований.

Поэтому Правительством Новосибирской области принято решение установить предельный срок начала процедур принятия бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих оплате за счет средств областного бюджета текущего финансового года, не позднее 25 октября. Указанный срок обеспечивает принятие и исполнение обязательств заказчиками в пределах текущего финансового года. Данное решение предотвратит образование обязательств и (или) кредиторской задолженности, переходящей на плановый год, что позволит не привлекать бюджетные лимиты планового года на оплату обязательств прошлых лет.

6. Единый портал бюджетной системы как агрегатор информации о бюджете и бюджетном процессе.

Задача по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса актуальна уже несколько лет. Такие мероприятия как запуск портала «Открытый бюджет и размещение бюджетных данных на Едином портале бюджетной системы призваны преодолеть недоверие населения к принимаем решениям и устранить недостаток информации о реальном состоянии государственных финансов и трудностях выбора в условиях ограниченности ресурсов.

В 2020 году в направлении открытости сделан ещё один шаг – к работе на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации подключены муниципальные образования Новосибирской области. А с 2021 года организовано размещение и согласование информации финансовыми органами Новосибирской области всех уровней. Кроме того, запущен процесс автоматизации выгрузки информации из существующих информационных систем. На фоне роста объема информации, подлежащей размещению, это позволит исключить риски нарушения сроков по размещению информации, избежать ошибок, связанных с человеческим фактором, и обеспечить оперативность и актуальность предоставляемой информации.

**Направления бюджетной политики на 2022 – 2024 годы**

Быстроменяющаяся экономическая ситуация требует такой же динамичной адаптации бюджетного курса под новые вызовы и условия.

В условиях сохраняющихся проблем, вызванных распространением коронавирусной инфекции, а также во избежание рисков разбалансированности бюджета района, всем участникам бюджетного процесса при планировании расходов необходимо:

сконцентрировать бюджетные и управленческие ресурсы на экономических и социальных направлениях;

отдавать приоритет тем расходным обязательствам, которые могут быть обеспечены финансовой поддержкой со стороны федерального центра и источника софинансирования внутри действующих бюджетных обязательств;

исключить мероприятия с низкой эффективностью.

Особое внимание уделить следующим направлениям:

1. В социальной сфере.

1.1. Сохранение уровня доходов населения возможно обеспечить через соблюдение следующих условий при планировании бюджетных ассигнований:

сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы «наемных работников» с учетом численности всех работников, включая совместителей;

повышение минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на текущий год;

индексация оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

1.2. Необходимо продолжить выполнение мероприятий утвержденных планов оптимизации.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

2.1. Для аккумулирования денежных средств, направляемых на решение приоритетных задач, продолжится применение механизмов отзыва лимитов бюджетных обязательств в части экономии, складывающейся по итогам проведения закупочных процедур, перераспределение в течение года неиспользованных бюджетных ассигнований в резервный фонд администрации Ордынского района Новосибирской области.

4.2. При формировании и осуществлении расходов на содержание органов местного самоуправления необходимо обеспечить соблюдение установленного норматива на их содержание, в том числе посредством исполнения возложенных функций в рамках действующей штатной численности, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий.

Проработать и внедрить практику укрупнения (объединения) малочисленных муниципальных образований.

Важной задачей является сохранение пропорций в уровнях заработной платы служащих органов местного самоуправления, работников бюджетной сферы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_