Приложение №1

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Ордынского района Новосибирской области

От 03.11.2020 г.№ 1020

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджет района), с учетом сложившейся экономической ситуации, а также тенденций ее развития.

Основными целями бюджетной и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области (далее - район) являются повышение бюджетной устойчивости, сбалансированности, эффективности управления общественными финансами, поддержание экономической и социальной стабильности района.

Основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики района разработаны в рамках подготовки проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке основных направлений были учтены послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, основные параметры прогноза социально-экономического развития района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и приоритеты социально-экономического развития района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная и налоговая политика на 2021-2023 годы сформирована исходя из задач по обеспечению развития и экономического роста района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**II.Основные результаты бюджетной политики**

В 2020 году ситуация в ключевых отраслях экономики района усугубилась и большинство экономических показателей снизилось в результате последствий распространения новой коронавирусной инфекции и связанными с этим ограничительными мерами. Пандемия нового коронавируса, повлияла на экономику, что привело к снижению налоговой отдачи.

Несмотря на такой серьезный вызов для бюджетной системы Ордынского района Новосибирской области, когда в первоочередном порядке необходимо финансировать неотложные расходы, обеспечение сбалансированности и исполнение принятых обязательств и мероприятий оставалось неизменным. Ритмично финансировались приоритетные расходы, осуществлялись меры по недопущению просроченной кредиторской задолженности, а также исполнялся широкий спектр иных социально значимых направлений и задач.

1. Важным аспектом бюджетной политики являлась поддержка доходов населения:

-сохранено соотношение заработной платы работникам "указных" категорий на уровне достигнутых в 2019 году соотношений 100% и 200% к средней заработной плате "наемных работников" по Новосибирской области;

-выплачивается заработная плата не ниже прожиточного минимума второго квартала 2019 года, которая с районным коэффициентом составила 15 162,5 руб.;

 -с 01.10.2020 на 3% индексируются фонды оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с майскими указами Президента Российской Федерации;

-увеличены номинальные размеры выплат гражданам через индексации пособий и выплат на 4%.

В результате настойчивого решения проблемного вопроса по доставке пациентов, требующих проведения процедуры гемодиализа, на уровне Правительства Новосибирской области принято решение делегировать задачу по транспортировке диализных пациентов до места лечения и обратно на комплексные центры социального обслуживания населения муниципальных районов Новосибирской области. Закупка транспорта начата в 2020 году.

2. В сфере межбюджетных отношений с местными бюджетами утверждены общие требования к формированию, предоставлению и распределению межбюджетных трансфертов из бюджета района за счет всех источников финансирования бюджетам муниципальных образований, а также на уровне субъекта изменен порядок определения и установления предельного уровня софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования при реализации программных мероприятий. Это обеспечило единство базовых условий предоставления субсидий местным бюджетам, ответственности за несоблюдение условий их предоставления муниципальными образованиями.

Муниципальным районам с 1 января 2020 года переданы единые нормативы отчислений от транспортного налога в размере 45%., что позволило обеспечить поддержку муниципальным образованиям на исполнение обязательств по дорожной деятельности за счет предоставления межбюджетных трансфертов.

3. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления в 2019 году не превысили установленный на уровне субъекта норматив. Соблюдение указанных нормативов будет обеспечиваться и в текущем году, в том числе за счет контроля за использованием средств.

4. Положительные результаты достигнуты в управлении бюджетными средствами.

5. Внедрение передовых web-технологий позволило успешно сформировать и своевременно направить в федеральную информационную систему реестр расходных обязательств Ордынского района Новосибирской области и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований. Переход на новую технологию ускорил сбор реестров расходных обязательств, сократил объем трудозатрат и исключил возможные ошибки, возникающие при ручном способе подготовки информации.

В целях организации эффективной бюджетной деятельности органов местного самоуправления в информационной системе Новосибирской области "Автоматизированная система управления бюджетными процессами Новосибирской области" (далее - ГИС Управление бюджетными процессами) реализована Единая методология организации отдельных этапов бюджетного процесса, позволяющая унифицировать бюджетные процедуры на муниципальном уровне по аналогии с региональным уровнем, которая является промежуточным этапом для перехода Новосибирской области на современный единый программный комплекс для нужд исполнения бюджета, построенный на базе веб-архитектуры.

**III.Основные направления бюджетной политики** **на 2021-2023 годы**

В период 2021-2023 годов будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие периоды.

1.Определить основными направлениями бюджетной политики муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

-обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы района при безусловном исполнении всех принятых на себя обязательств; проведение ответственной бюджетной политики; повышение качества оценки эффективности новых принимаемых расходных обязательств с учетом сроков, механизмов реализации и их влияния на создание условий для экономического роста;

1.1.переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, нацеленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры, прежде всего обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., во взаимосвязи со структурными изменениями, достижениями целевых показателей в соответствующих сферах, зафиксированных в планах таких преобразований («дорожных картах»);

1.2. проведение работы по привлечению средств из вышестоящих бюджетов путем участия в региональных программах на условиях софинансирования. Расходы бюджета района в рамках данного направления считаются приоритетными;

1.3.проведение работы по эффективному управлению муниципальным долгом, направленное на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;

-повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности каждого муниципального учреждения, гарантия достоверности и открытости их деятельности, обеспечение возможности участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета;

1.4.эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью района, усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2.Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2021-2023 годы являются:

2.1.обеспечение полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2.2.обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним;

2.3.обеспечение расходов за счет дорожного фонда, с усилением контроля за качеством работ произведенных за счет средств дорожного фонда.

 3.Формирование расходов бюджета на 2021-2023 годы базируется на исполнении основных задач, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов района, а именно:

3.1.Использования программных принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

3.2.Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг. Организация проведения мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий позволят:

-обеспечить соблюдение качественных и количественных параметров, указанных в муниципальных заданиях;

-оценить степень удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их оказания;

-выявить и устранить ошибки и неточности по исполнению муниципального задания;

-повысить эффективность использования бюджетных средств.

4.Повышение эффективности распределения бюджетных средств и качества бюджетного планирования, для этого необходимо:

4.1.продолжить практику трехлетнего бюджетного планирования и утверждения бюджета района на очередной финансовый год и плановый период, но при этом, обеспечить максимальную преемственность показателей расходов бюджета планового периода и предстоящего финансового года;

4.2.обеспечить ежегодное проведение инвентаризации расходных обязательств, с последующей оптимизацией перечня расходных обязательств и корректировкой оценки стоимости их исполнения;

4.3.принимать новые расходные обязательства только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

4.4.обеспечить утверждение нормативных затрат, с расширением перечня;

4.5.необходимо продолжать реализацию комплекса мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в рамках которого необходимо:

-эффективно использовать объекты муниципальной собственности;

-продолжить работу по внедрению и осуществлению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

-сохранить и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, соблюдением требований законодательства;

-обеспечить качественный подход к формированию прогнозных планов приватизации муниципального имущества и их выполнение.

5. Направления повышения эффективности бюджетной политики.

С 2020 года к работе на Едином портале бюджетной системы (ЕПБС) подключены муниципальные образования Новосибирской области. Это позволит обеспечить прозрачность бюджетов бюджетной системы, доступ к информации о бюджетной системе и об организации бюджетного процесса в Российской Федерации. В целом организация работы муниципальных образований по размещению информации на ЕПБС завершается успешно.

В ближайшей перспективе с целью усиления контроля корректности, оперативности и своевременности размещения информации на Едином портале планируется консолидировать работу по размещению и согласованию информации, продолжить процесс автоматизации выгрузки информации из существующих информационных систем, что позволит избежать риски нарушения сроков по размещению информации на портале.

Ожидаемая социально-экономическая ситуация и мероприятия по ликвидации последствий новой коронавирусной инфекции будут требовать быстрых и оперативных решений по перераспределению бюджетных ресурсов ,для чего необходимо усилить финансовыми ресурсами резервный фонд администрации района, сохраняя часть объема расходов нераспределенными, резервный фонд повысит маневренность бюджета и позволит направлять финансовые ресурсы на решения, требующие безотлагательного финансирования в процессе исполнения бюджета.

**IV. Основные задачи в области бюджетной политики**

1.Бюджетная политика на 2021 - 2023 годы главным образом будет сосредоточена на исполнении в первую очередь принятых бюджетных обязательств с учетом существующих бюджетных ограничений, проведении социально-экономических преобразований, достижении измеримых, общественно значимых результатов.

2.В условиях снижения темпов социально-экономического развития и соответственно налоговой активности в совокупности с ограничениями по уровню государственного долга необходимо исходить из консервативных оценок прогноза поступления дополнительных финансовых ресурсов, чтобы минимизировать возникновение дополнительных бюджетных рисков и разбалансированности. В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо:

-осуществить пересмотр приоритетов, отказавшись от низкоприоритетных задач и обязательств, сконцентрировав бюджетные ресурсы на решении задач экономического и социального развития с безусловной реализацией национальных и региональных проектов;

-рассматривать вопросы принятия новых расходных обязательств только при наличии финансовой поддержки со стороны федерального центра и источника софинансирования внутри действующих бюджетных обязательств.

3.Задачи по сохранению уровня доходов населения будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований с:

-сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе. Для этого продолжит действие особый порядок использования бюджетных средств, который в отличие от 2020 года будет предусматривать резервирование дополнительной потребности на данные цели в полном объеме на 4 квартал текущего финансового года. Предоставление зарезервированных средств будет осуществляться по мере необходимости доведения средней заработной платы работников до уровня прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности только после его уточнения. При этом в интересах бережного отношения к бюджетным ресурсам необходимо не допускать финансирования превышенного контрольного значения уровня оплаты труда. Для этого необходимо включить в трудовые контракты, заключаемые с руководителями учреждений, обязательства о принимаемых главой района мерах дисциплинарной ответственности к должностным лицам, которые нарушили вышеуказанное условие;

-повышением минимального размера оплаты труда работникам и муниципальных учреждений до уровня прожиточного минимума, установленного за 2 квартал предыдущего года в целом по России, и районного коэффициента;

-индексацией оплаты труда работников муниципальных учреждений, не являющихся "указными" категориями, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

В предстоящем периоде для реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, бюджетными ресурсами будет обеспечено горячее питание школьникам начальных классов.

4.В сфере межбюджетных отношений главной задачей межбюджетной политики останется гарантированное финансовое обеспечение приоритетных расходов, а также не снижение финансовых ресурсов местных бюджетов, поддержка популярности проектов инициативного бюджетирования ввиду положительной динамики числа участников конкурсного отбора.

5.При реализации бюджетных задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства необходимо сосредоточиться на разработке и реализации индивидуальных программ оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, повышении финансовой дисциплины, снижении их убыточности, в том числе за счет модернизации действующего оборудования и инженерных сетей;

6.В отношении расходов органов местного самоуправления утвержден финансовый норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области. Приоритетным остается контроль соблюдения органами местного самоуправления всех уровней указанных нормативов, методологическое сопровождение вопросов формирования и исполнения расходов на содержание органов местного самоуправления и расширение практики укрупнения (объединения) малочисленных муниципальных образований, особенно систематически превышающих норматив.

7.Соблюдение принципов сбалансированности будет решаться путем соблюдения соответствия объема предусмотренных бюджетных расходов суммарному объему доходов бюджета и поступления источников дефицита. Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов района нацелена на оптимизацию муниципального долга.

Основным направлением бюджетной политики является обеспечение объема муниципального долга района в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, и в соответствии с решением Совета депутатов Ордынского района Новосибирской области на текущий финансовый год и плановый период. В этих целях необходимо вести постоянную работу по:

-мониторингу потребности бюджета муниципального района в кредитных ресурсах;

-проведению операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета района, включая привлечение и возврат средств муниципальных бюджетных учреждений района для покрытия временных кассовых разрывов.

8.Совершенствование бюджетного планирования*.*

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета района. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

 9.Совершенствование межбюджетных отношений.

Основной задачей в межбюджетных отношениях района с муниципальными образованиями, является создание прочной финансовой основы, позволяющей достигать устойчивых темпов роста экономики муниципальных образований, решение социальных вопросов через совершенствование механизмов предоставления финансовой помощи бюджетам муниципальных образований.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

 При этом, повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это главная предпосылка для повышения эффективности расходования региональных и местных налогов, увеличения стабильности и предсказуемости доходов региональных и местных бюджетов и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующие бюджеты, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых государственных или муниципальных услуг, следовательно, и повышение ответственности органов местного самоуправления за результаты проводимой ими политики.

**V. Основные направления налоговой политики**

**Ордынского района**

 1.Основными направлениями налоговой политики района на 2021-2023 годы остаются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики района, активизация инвестиционной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет района закрепленных налогов и сборов.

Налоговая политика муниципального района реализуется посредством:

-развития в районе патентной системы налогообложения;

-продолжения политики обоснованности и эффективности применения льгот по местным налогам;

-отмены неэффективных и невостребованных налоговых льгот по местным налогам;

-проведения мероприятий по выявлению юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории района без постановки на налоговый учет и уплаты налогов;

-продолжения работы с организациями и предпринимателями имеющие задолженность по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет района;

-осуществления мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в районе, а также по предотвращению уклонения от уплаты налогов и других платежей в бюджеты всех уровней.

2.В 2019 году завершено формирование на федеральном уровне нормативной правовой базы, регламентирующей общие требования к оценке эффективности налоговых расходов. Постановлением администрации Ордынского района Новосибирской области от 29.10.2020 №1008-п установлен Порядок формирования перечня налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области и оценки налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области, требуется утвердить Перечень налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе кураторов налоговых расходов.

Ежегодная оценка налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области будет осуществляться кураторами налоговых расходов в соответствии с утвержденными требованиями на основании Порядка формирования перечня налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области и оценки налоговых расходов Ордынского района Новосибирской области, установленного постановлением администрации Ордынского района Новосибирской области от 29.10.2020 №1008-п. Актуализация данного перечня по кураторам будет производиться ежегодно по предложениям кураторов.

Принимая во внимание необходимость систематизации и повышения контроля над налоговыми расходами бюджета района, до конца 2020 года будут подготовлены и утверждены перечни налоговых расходов и порядки оценки налоговых расходов. Начиная с 2021 года оценка налоговых расходов муниципальных образований должна производиться на основании принятых нормативных правовых актов с соблюдением общих требований бюджетного законодательства.

Методологическое сопровождение, как на этапе подготовки нормативной базы, так и в дальнейшем при проведении самой оценки эффективности налоговых расходов, будет осуществляться управлением финансов и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области и управлением экономического развития администрации Ордынского района Новосибирской области.

Реализация данного мероприятия будет способствовать росту прозрачности налоговой политики муниципальных образований и анализу эффективности налоговых мер, действующих в рамках социально-экономической политики.

3. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки:

3.1.Благодаря межведомственному взаимодействию УФНС, государственных органов и органов местного самоуправления Ордынского района Новосибирской области ежегодно растет показатель собираемости имущественных налогов с физических лиц (в 2019 году общий уровень собираемости, включая уплату текущих платежей и погашение задолженности, составил 94,5%).

Актуальным остается поддержание достигнутого уровня собираемости в текущем году и стимулирование его роста в среднесрочной перспективе.

Для выполнения поставленной задачи необходимо использовать расширение мест и каналов распространения информационных материалов, обеспечить увеличение охвата граждан, осведомленных о сроке и порядке исполнения налоговых обязательств, о правах налогоплательщиков и новшествах в сфере налогообложения.

3.2.Совершенствование механизма взаимодействия ОМСУ с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, с целью формирования объективного мнения в отношении организаций, имеющих задолженность по налоговым платежам для дальнейшего принятия решения со стороны правоохранительных органов.

3.3. В целях сокращения налоговой задолженности МФиНП НСО, УФНС по НСО ежемесячно предоставляет ОМСУ Ордынского района Новосибирской области сведения об организациях, имеющих задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также ежеквартально информирует о задолженности организаций, имеющих территориальную принадлежность к районам. Администрацией района проводятся мероприятия, побуждающие к погашению задолженности.

В целях снижения задолженности по арендным платежам и своевременности уплаты текущих платежей за арендуемые земельные участки, систематизирована работа комиссии администрации района по работе с арендаторами, в планируемом периоде системность работы продолжится.

3.4. Для укрепления доходной части местных бюджетов органами местного самоуправления в 2019 году были приняты планы мероприятий, направленные на уменьшение задолженности по имущественным налогам физических лиц. По итогам исполнения планов собираемость налогов с физических лиц составила 92,2%, относительно 2018 года увеличилось количество граждан, подключившихся к сервису "Личный кабинет налогоплательщика".

3.5.С целью минимизации проблем, возникающих в процессе налогообложения на территориях муниципальных образований Ордынского района Новосибирской области, ОМСУ муниципальных образований необходимо продолжить работу с налогоплательщиками - физическими лицами (по вопросу проведения информационной кампании о необходимости вступать в наследство, по вопросу информирования граждан предоставлять в налоговые органы заявления, содержащие контактную информацию, по вопросу возможности исключения случаев начисления налогов по фактически несуществующим объектам недвижимости и транспортным средствам).

4. Совершенствование действующего налогового законодательства:

4.1.Принятие законопроекта по патентной системе налогообложения на уровне субъекта, позволит повысить популярность патентной системы налогообложения и расширит возможности предпринимателей для ее использования, за счет расширения дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности и включения в него видов предпринимательской деятельности, применение которых осуществляется в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, а также корректировка действующих размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Ввиду необходимости смены налогового режима для налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вмененный доход, очень важно органами местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять информирование налогоплательщиков о возможности применения и особенностях иных налоговых режимов.

4.2.В связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности очень важно, чтобы был решен вопрос возмещения выпадающих доходов местных бюджетов. Учитывая характер применения данной системы налогообложения и ожидаемый переход большинства налогоплательщиков на упрощенную систему налогообложения, взамен выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов, требуется пересмотр единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

5.Увеличение налогового потенциала осуществлять через:

5.1.увеличение доходности муниципального имущества, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

5.2.проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность. Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет;

5.3.улучшение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов главными администраторами доходов бюджета района, дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета района и бюджетов муниципальных образований района, активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;

5.4.выявление субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Ордынского района Новосибирской области, с понуждением постановки на налоговый учет обособленных подразделений предприятий;

5.5.проведение мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет района налога на доходы физических лиц;

5.6. выполнение мероприятий по повышению собираемости платежей в бюджет района.

Поскольку вопрос соблюдения налоговой дисциплины муниципальными учреждениями остается приоритетной задачей, в положения об оплате труда необходимо включить зависимость получения стимулирующих выплат руководителями от состояния неурегулированной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

**VI. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок**

В 2021 - 2023 годах предстоит осуществлять внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

С 2021 года в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2019 N 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" главные администраторы бюджетных средств бюджета обязаны проводить мониторинг качества финансового менеджмента в отношении своих подведомственных администраторов бюджетных средств в соответствии с порядками, которые им необходимо установить.

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы являются:

-предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципального района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

-контроль за соблюдением получателями бюджетных инвестиций, муниципальных гарантий, субсидий, условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств районного бюджета;

-контроль за осуществлением мер по устранению выявленных органами муниципального финансового контроля нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам контрольных мероприятий;

-контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

-контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности.

Приложение №2

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Ордынского района Новосибирской области

от ноября 2020г. №

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики Ордынского района Новосибирской области на 2020 год**

**и плановый период 2021 и 2022 годов**

Итоги реализации долговой политики предыдущего периода

Возникшая в конце 2019 года потребность в заемных средствах была обеспечена привлечением кредитов от кредитных организаций. Привлечение осуществлялось по цене, не превышающей уровень ключевой ставки, установленной Банком России, увеличенный на один процент годовых.

В 2020 году сумма расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга по сравнению с плановыми назначениями уменьшилась, в связи с погашением основного муниципального долга в 1 квартале 2020 года. Остается открытой кредитная линия.

В течении текущего финансового года потребность в привлечении рыночных долговых инструментов отсутствовала.

Исполнение долговых обязательств Ордынского района Новосибирской области осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации,

анализ рисков, возникающих в процессе управления

муниципальным долгом Ордынского района Новосибирской области

в 2021 - 2023 годах

Муниципальная долговая политика Ордынского района Новосибирской области (далее - долговая политика) неразрывно связана с налоговой и бюджетной политикой, ее разработка и реализация направлены на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, обеспечению потребностей в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения муниципальных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Ордынского района Новосибирской области в 2021-2023 годах будет строиться в соответствии Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета района и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств района.

Программы заимствований на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов будут сформированы исходя из необходимости решения основных задач долговой политики, а именно:

1. Сохранения уровня долговой нагрузки на безопасном уровне.

2. Минимизации расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга.

3. Планирование муниципальных заимствований будет осуществляться в целях обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета.

Дефицит бюджета района в период с 2021 по 2023 годы будет запланирован на уровне, не превышающем 10% от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год.

В целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга сохранится практика привлечения бюджетных кредитов на пополнение временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета путем открытия кредитной линии.

Также для решения задачи по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга важная роль отводится применению механизма временного привлечения в бюджет района остатков средств на счетах муниципальных бюджетных учреждений района в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета района.

Долговая политика в отношении предоставления муниципальных гарантий продолжит носить пассивный характер.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием. Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Ордынского района Новосибирской области, утвержденной постановлением администрации Ордынского района Новосибирской области от 09.08.2016 №709 "Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Ордынского района Новосибирской области".

Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга планируется осуществить исходя из потребности оплаты действующих обязательств в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов с кредитными организациями.

В рамках достижения поставленных задач необходимо обеспечить:

-выстраивание взаимоотношений с кредитными организациями на основе конкурсных процедур;

-формирование благоприятной кредитной истории;

-поддержание высокого кредитного качества территории.

-заимствований Ордынского района Новосибирской области по более привлекательной процентной ставке.

Заинтересованность в обеспечении понимания действий по управлению муниципальным долгом, раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_

.