

**Ревизионная комиссия Ордынского района Новосибирской области**

**Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области «О бюджете Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

Экспертное заключение ревизионной комиссии Ордынского района Новосибирской области (далее по тексту – ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области «О бюджете Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту БК РФ), с Положением «О бюджетном процессе в Шайдуровском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» (далее по тексту - Положение), пунктом 1.4. плана ревизионной комиссии на 2016 год и иным действующим законодательством.

Проект решения «О бюджете Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» с документами и материалами, установленными статьями 184.2 БК РФ*,* п.3 ст.17 Положения направлены в Совет депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области в срок, установленныйрешением Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 10.11.16 №2 «О приостановлении действия частей 1 и 2 статьи 16, части 1 статьи 17 решения Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 19.05.2015 №5 «О Положении «О бюджетном процессе в Шайдуровском сельсовете Ордынского района Новосибирской области».

**1. Организация составления проекта.**

Решение о начале работы по подготовке проекта бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов принято своевременно постановлением администрации Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 27.05.2016 №34а (п.3 ст.8 глава 3 Положения), которым определено: составление проекта местного бюджета начинается не позднее, чем за шесть месяцев до начала очередного финансового года.

Проект бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основе положений БК РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, на основе действующего налогового, федерального, регионального и муниципального законодательства.

Основной целью налоговой политики Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017-2019 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

Прогноз социально-экономического развития Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, предусмотренный ст.172, 173 Бюджетного кодекса РФ, одобрен постановлением администрации Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 21.11.2016 №73 «О прогнозе социально-экономического развития Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017- 2019 гг.».

Среднесрочный финансовый план Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области утвержден постановлением администрации Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 26.10.2016 №69а «Об утверждении среднесрочного финансового плана Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

**В нарушение п.1. ст. 18** Положения «О бюджетном процессе в Шайдуровском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» от 10.11.2016 №2 проект бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлен Советом депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области без рекомендаций публичных слушаний.

Постановлением администрацииШайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 21.11.2016 №74а «О назначении публичных слушаний» публичные слушания по проекту бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов назначены на 9 декабря 2016 года.

**2. Долговая политика Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области**

Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета на 2017 год предусмотрены в объеме 2795,0 тыс. рублей, расходы в объеме 2795,0 тыс. рублей. Дефицит в бюджете Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год в проекте решения не запланирован.

Объем предусмотренных расходов на 2017 и на плановый период 2018-2019 годов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

На 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

Верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 1 января 2018 года утвержден в сумме 150,0 тыс. рублей, на 1 января 2019 года в сумме 150,0 тыс. рублей, на 1 января 2020 года в сумме 150,0 тыс. рублей.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2017 год в сумме 150,0 тыс. рублей; на 2018 год в сумме 150,0 тыс. рублей; на 2019 год в сумме 150,0 тыс. рублей (это 12,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) и не превышает предельный объем муниципального долга, установленный абзацем 2 пункта 3 статьи 107 БК РФ (50% утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Предоставление бюджетных кредитов из местного бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не предусматривается.

**3. Доходы местного бюджета**

В соответствии со статьей 39 БК РФ доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходы местного бюджета предусматриваются на 2017 год в сумме 2795,0 тыс. рублей или с уменьшением на 41,9 % к ожидаемому исполнению доходной части бюджета за 2016 год.

Таблица 1

Расчет процента общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2017 год:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Сумма, тыс.руб. | Ссылки на документ, в котором отражен показатель |
| Общий объем доходов бюджета, предлагаемый к утверждению на 2017 год | 2795,0 | Проект решения, статья 1 1) |
| Общий объем безвозмездных поступлений | 1597,3 | Проект решения, статья 1 1) |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 1197,7 | Расчетный показатель |
| Дефицит бюджета на 2017 год | - | Проект решения, статья 1 1) |
| Размер процента общего объема доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений | 42,9 | Расчетный показатель |

Доходы местного бюджета на 2018 год установлены в сумме 6410,4 тыс. руб. (с увеличением на 129,3 % к плану 2017 года). На 2019 год 2542,3 тыс. руб. (соснижением на 60,3 % к плану 2018 года.)

В структуре доходной части местного бюджета налоговые и неналоговые доходы планируются на 2017 год в размере 1197,7 тыс. рублей (42,9% от общей суммы доходов).

Таблица 2

Структура и динамика доходов местного бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 год Ожид. исп., тыс. руб. | Доля в общих доходах, в % | 2017 год | | 2017 год в % к ожид. исп. 2016 г. | 2018 год, в % к 2017г. | 2019 год, в % к 2018г. |
| План, тыс.руб. | Доля в общих доходах, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **999,5** | **20,7** | **1197,7** | **42,9** | **119,8** | **103,4** | **98,3** |
| в т.ч. налоговые | 975,9 | 20,2 | 1187,7 | 42,5 | 121,7 | 103,4 | 98,3 |
| из них НДФЛ | 83,5 | 1,7 | 160,1 | 5,7 | 191,7 | 102,0 | 102,0 |
| Акцизы | 550,5 | 11,4 | 682,6 | 24,4 | 124,0 | 104,5 | 95,7 |
| Земельный налог | 233,0 | 4,8 | 207,1 | 7,4 | 88,9 | 100,0 | 100,0 |
| Налог на имущество | 11,0 | 0,2 | 11,0 | 0,4 | 100,0 | 116,4 | 114,0 |
| Сов. доход | 97,9 | 2,0 | 126,9 | 4,5 | 129,6 | 103,5 | 103,5 |
| Неналоговые | 23,6 | 0,5 | 10,0 | 0,4 | 42,4 | 103,0 | 102,9 |
| **Безвозмездные поступления** | **3836,9** | **79,3** | **1597,3** | **57,1** | **41,6** | **323,8** | **25,6** |
| **Итого доходов** | **4836,4** | **100,0** | **2795,0** | **100,0** | **57,8** | **229,4** | **39,7** |

**Налоговые доходы** на 2017 год запланированы в сумме 1187,7 тыс. рублей, что на 211,8 тыс. руб. выше ожидаемого исполнения 2016 года. Темп роста составит 121,7%.

Налоговые доходы на 2018 год планируются в сумме 1228,1 тыс. рублей, темп роста к предыдущему году составит 103,4 %. Налоговые доходы 2019 года планируются в сумме 1206,9 тыс. рублей, со снижением к 2018г. на 21,2 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему году составит 98,3 %.

Основным доходным источником местного бюджета являются земельный налог и акцизы. Удельный вес в общей структуре налоговых поступлений по земельному налогу составляет в 2017г. – 17,4%, в 2018г. – 16,9%, в 2019г. – 17,2%; по акцизам составляет в 2017г. – 57,5%, в 2018г. – 58,1%, в 2019г. – 56,6%.

Поступление акцизов в 2017 году планируется в размере 682,6 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемому исполнению 2017 года на 132,1 тыс. рублей, темп роста составит 124,0%; земельного налога в 2017 году – 207,1 тыс. рублей, что на уровне к ожидаемому исполнению за 2016 год; поступление налога на доходы физических лиц в 2017 году – 160,1 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемому исполнению за 2016 год на 76,6 тыс. рублей, темп роста составит 191,7%.

**Неналоговые доходы** на 2017 год запланированы в сумме 10,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2016 года на 13,6 тыс. руб. Темп роста составит 42,4%. На 2018 год – в сумме 10,3 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 10,6 тыс. рублей.

В структуре доходов на долю неналоговых доходов в 2017 году приходится 0,5%.

**Безвозмездные поступления** в 2017 году планируются в сумме 1597,3 тыс. руб., в 2018 году в сумме 5172,0 тыс. руб., в 2019 году в сумме 1324,8 тыс. рублей.

В структуре доходов на долю безвозмездных поступлений приходится:

- в 2017 году 57,1%,

- в 2018 году 80,7%,

- в 2019 году 52,1%.

**4. Расходы местного бюджета**

Согласно положениям статьи 65 и пункта 2 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ формирование проекта решения о бюджете Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в условиях сформированной нормативной правовой базы. В соответствии с бюджетным законодательством все расходы бюджета должны иметь правовую основу в виде нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство, т.е. обязанность муниципального образования по обеспечению определенных полномочий и порядок определения суммы расходов на их финансирование.

В целях оценки общего объема расходов бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов проведен анализ реестра расходных обязательств поселения, представленного одновременно с проектом бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ  под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Согласно пункту 5 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ  реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Формирование расходов проекта бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов производилось на основе реестра расходных обязательств МО в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Новосибирской области, нормативно-правовым актом МО.

Общий объем расходов местного бюджета предусмотрен в 2017 году в размере 2795,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2016 года на 2878,9 тыс. рублей. Темп роста расходов к 2016 году составит 49,3%. Уменьшение объема расходов местного бюджета связано с уменьшением в 2017 году объемов безвозмездных поступлений.

Наиболее существенное снижение расходов к ожидаемому исполнению 2016 года произойдет по разделам: « «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 88,2%), «Культура, кинематография» (на 52,6%),«Национальная экономика» (на 43,7%).

Таблица 3

Структура и динамика местного бюджета ожидаемого исполнения на 2016 год и прогноз на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в ведомственной структуре расходов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела |  | 2016 | | 2017 | | | 2018 | | 2019 | |
| Код раздела | Ожидаемое исполнение, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % | План, тыс. руб. | % к  2016г. | Доля в общем объеме расходов, % | План, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % | План, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 1964,5 | 34,62 | 1718,5 | 87,5 | 61,48 | 1645,8 | 25,67 | 1607,2 | 63,22 |
| Национальная оборона | 02 | 82,9 | 1,5 | 80,5 | 97,1 | 2,88 | 80,5 | 1,25 | 80,5 | 3,17 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 1,0 | 0,02 | 1,0 | 100,0 | 0,04 | 1,0 | 0,02 | 1,0 | 0,04 |
| Национальная экономика | 04 | 1213,1 | 21,4 | 682,6 | 56,3 | 24,41 | 4571,6 | 71,31 | 682,7 | 26,85 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 2326,9 | 41,01 | 273,7 | 11,8 | 9,8 | 27,7 | 0,43 | 25,8 | 1,01 |
| Образование | 07 | 1,0 | 0,02 | 1,0 | 100,0 | 0,04 | 1,0 | 0,02 | 1,0 | 0,04 |
| Культура, кинематография | 08 | 77,4 | 1,4 | 36,7 | 47,4 | 1,31 | 18,0 | 0,28 | 16,0 | 0,63 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 1,0 | 0,02 | 1,0 | 100,0 | 0,04 | 1,0 | 0,02 | 1,0 | 0,04 |
| Условно утвержденные расходы | 99 |  |  |  |  |  | 63,8 | 1,0 | 127,1 | 5,0 |
| Итого расходов |  | 5673,9 | 100,0 | 2795,0 | 49,3 | 100,0 | 6410,4 | 100,0 | 2542,3 | 100,0 |

Весомую часть в расходах в 2017 году занимают разделы:

* Общегосударственные вопросы (61,8%)
* Национальная экономика (24,41%)

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** на 2017 год расходы предусмотрены в объеме 1718,5 тыс. рублей, что на 245,8 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения 2016 года. Темп роста составит 87,5%.

Таблица 4

Динамика и структура расходов бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб | план, тыс. руб. | В % к 2016 г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017 г. | план  тыс. руб. | В % к 2018 г. |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1964,3 | 1718,5 | 87,5 | 1645,8 | 95,8 | 1607,2 | 97,6 |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 433,7 | 464,3 | 107,0 | 464,3 | 100,0 | 464,3 | 100,0 |
| 0104 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнит. органов госуд. власти субъектов РФ, местных администраций | 1250,7 | 1244,3 | 99,5 | 1081,9 | 86,9 | 1043,3 | 96,4 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 6,9 | 6,9 | 100,0 |  | - |  | - |
| 0107 | Обеспечение проведения выборов |  |  |  |  | - |  | - |
| 0111 | Резервные фонды | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 272,0 | 2,0 | 0,7 | 98,6 | 4930,0 | 98,6 | 100,0 |

Бюджетные ассигнования по разделу на исполнение расходных обязательств по оплате труда высшего должностного лица предусмотрены в соответствии с постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 №206-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области».

**В нарушение** постановления администрации Новосибирской области от 28.12.2007 №206-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области» бюджетные ассигнования по разделу на исполнение расходных обязательств по оплате труда функционирования местных администраций **завышены** на 2,0 тыс. рублей.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены бюджетные ассигнования в соответствии с Соглашением от 19.09.2016 года № 08/16 «О передаче ревизионной комиссии Ордынского района Новосибирской области полномочий ревизионной комиссии Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Резервный фонд на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрен в сумме по 1,0 тыс. рублей или 0,03 %, 0,01 % и 0,04 % от общего объема расходов соответственно и не превышает установленный п.3.ст.81 БК РФ предел 3,0 %.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» утверждена муниципальная программа «Информационное обеспечение поселения на 2016-2018 годы»: на 2017г. в объеме 2,0 тыс. руб., на 2018-2019гг. в объеме по 98,6 тыс. рублей.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** в местном бюджете предусмотрена реализация мероприятий на осуществление расходов по первичному воинскому учету, где отсутствуют военные комиссариаты на 2017 год – 80,5 тыс. руб., на 2018 и 2019 год – на уровне плана 2017 года.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в местном бюджете запланировано на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по 5,0 тыс. рублей.

Расходы по этому разделу предусмотрены на мероприятия по ЧС и предупреждению террористических мероприятий, реализацию мероприятий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и созданию условий для безопасности жизнедеятельности населения на территории поселения.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**

Таблица 5

Динамика и структура расходов бюджета по разделу «Национальная экономика»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб. | план,  тыс. руб. | В % к 2016г. | план,  тыс.руб. | В % к 2017г. | план  тыс. руб. | В % к 2018г. |
| 04 | Национальная экономика | 1213,1 | 682,6 | 56,3 | 4571,6 | 669,7 | 682,7 | 14,9 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 1168,1 | 682,6 | 56,3 | 713,6 | 669,7 | 682,7 | 14,9 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 45,0 | 0 | - | 0 | - | 0 | - |

На 2016 год по разделу «Национальная экономика» ожидаемое исполнение составит в объеме 1213,1 тыс. рублей, на 2017 год запланировано 682,6 тыс. руб., со снижением назначений по сравнению с 2016 годом на 530,5 тыс. рублей, темп роста к предыдущему году составит 56,3%; на плановый период 2018 года планируется увеличение расходов по разделу к уровню 2017 года на 3889,0 тыс. рублей, темп роста – 669,7%; в 2019 году предусмотрены расходы на уровне 2017 года в сумме 682,7 тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены расходы:

- в на содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселений за счет средств дорожного фонда в 2017 г. в сумме 682,6 тыс. рублей, 2018 – 713,6 тыс. рублей, 2019 – 682,7 тыс. рублей;

-на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015-2022гг. за счет средств областного бюджета в 2018 году – 3858,0 тыс. рублей.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство прогнозируется в 2017 году в объеме 268,6 тыс. руб., или 9,6 % от общего объема прогнозируемых расходов, в плановом периоде 2018г- 27,7 тыс. руб.(1,0 %),в 2019 году – 18,9 тыс. руб.(0,7 %).

Таблица 6

Динамика и структура расходов местного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс.руб. | план,  тыс.руб. | В % к 2016 г | план,  тыс.руб. | В % к 2017 г | план,  тыс.руб | В % к 2018 г |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2327,0 | 268,8 | 11,6 | 27,7 | 10,3 | 18,9 | 68,2 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 1848,3 | 0,0 | - | 0,0 | - | 0,0 | - |
| 0503 | Благоустройство | 478,7 | 268,8 | 56,2 | 27,7 | 10,3 | 18,9 | 68,2 |

Расходы по подразделу **«**Благоустройство**»** на 2017 год предусмотрены в сумме 268,8 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому периоду 2016 года на 2058,2 тыс. рублей. Темп роста составит 11,6%.На 2018 расходы предусмотрены в сумме 27,7 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому периоду 2017 года на 241,1 тыс. рублей.Темп роста составит 10,3%. В 2019 годы расходы предусмотрены в сумме 18,9 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому периоду 2018 года на 8,8 тыс. рублей. Темп роста составит 68,2%.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы на содержание уличного освещения, на содержание мест захоронения, прочие мероприятия по благоустройству поселения.

**По разделу 07 «Образование»** расходы планируются в 2017 году в сумме 1,0 тыс. рублей, что на уровне ожидаемого исполнения 2016 года. На плановый период 2018 и 2019 годов – на уровне 2017 года.

Удельный вес в расходах бюджета на 2017 год - 0,04%. В 2018 году расходы по разделу в общей структуре расходов составляют 0,02%, в 2019 году - 0,04%.

Таблица 7

Динамика и структура расходов по разделу «Образование»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб. | план,  тыс. руб. | В % к 2016г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017г. | план,  тыс. руб. | В % к 2018г. |
| 07 | Образование | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 |

Планируемые бюджетные ассигнования предусматривают реализацию мероприятий в сфере государственной молодежной политики и оздоровления детей на территории поселения.

**По разделу 08 «Культура, кинематография»** расходы в 2017 году планируются в объеме 41,6 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2016 года на 35,8 тыс. рублей. На 2018 год в объеме 20,0 тыс. руб. – с уменьшением к уровню 2017 года на 21,6 тыс. руб., на 2019 год – на уровне 2018 года.

Удельный вес в общем объеме расходов бюджета на 2017 год – 1,5%. В 2018 году расходы по разделу в общей структуре расходов составляют 0,3%, в 2019 году – 0,8%.

Таблица 8

Динамика и структура расходов по разделу «Культура, кинематография»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб. | план,  тыс. руб. | В % к 2016г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017г. | план,  тыс. руб. | В % к 2018г. |
| 08 | Культура, кинематография | 77,4 | 41,6 | 53,7 | 20,0 | 48,1 | 20,0 | 100,0 |
| 0801 | Культура | 77,4 | 41,6 | 53,7 | 20,0 | 48,1 | 20,0 | 100,0 |

Расходы планируются на проведение культурно-массовых мероприятий на территории поселения, на оплату коммунальных услуг и противопожарную пропитку .

**Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт»** планируются в 2017 году сумме 1,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2016 года на 6,0 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов бюджета на 2017 год – 0,04%. В 2018 году расходы по разделу в общей структуре расходов составляют 0,02%, в 2019 году – 0,04%.

Бюджетные ассигнования на плановый период 2018 и 2019 годов установлены на уровне 2017 года.

Таблица 10

Структура и динамика расходов по разделу «Физическая культура и спорт»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб. | план,  тыс. руб. | В % к 2016г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017г. | план,  тыс. руб. | В % к 2018г. |
| 11 | Физическая культура и спорт | 7,0 | 1,0 | 14,3 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 |
| 1105 | Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 7,0 | 1,0 | 14,3 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 |

В сфере спорта и физической культуры к полномочиям органов местного самоуправления отнесены вопросы обеспечения условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

**Источники финансирования дефицита местного бюджета**

тыс. руб.

|  | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 2795,0 | 6410,4 | 2542,3 |
| Расходы | 2795,0 | 6410,4 | 2542,3 |
| Дефицит(-) Профицит(+) | - | - | - |

**Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета**

В 2017-2019 годах заимствования муниципального внутреннего долга не предусмотрено, предоставление бюджетных кредитов из бюджета поселений не планируется.

**По разделу 99** в составе расходов местного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены условно утвержденные расходы в соответствии с п.3 ст.184.1БК РФ.

На 2018 год условно утвержденные расходы планируются в сумме 63,8 тыс. рублей (не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2019 год в сумме 127,1 тыс. руб. (не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Нарушений не установлено.

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы сформирован с нарушением правил применения  бюджетной классификации, установленными приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

**Выводы:**

1.**В нарушение п.1. ст. 18** Положения «О бюджетном процессе в Шайдуровском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» от 10.11.2016 №2 проект бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлен Советом депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области без рекомендаций публичных слушаний.

2. В нарушение приказа Минфина РФ от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» применялась классификация расходов при составлении проекта бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

3.В нарушение постановления администрации Новосибирской области от 28.12.2007 №206-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области» бюджетные ассигнования по разделу на исполнение расходных обязательств по оплате труда функционирования местных администраций завышены на 2,0 тыс. рублей.

**Рекомендации:**

1. Не допускать представления Советом депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области в ревизионную комиссию Ордынского района Новосибирской области проекта бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области без рекомендаций публичных слушаний;

2. В приложении №1 к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, утвержденному Постановлением администрации Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 23.11.2016г. № 76:

1. наименование целевой статьи 9900051180 «Осуществление первичного воинского учета» изложить в следующей редакции: «Мероприятия на осуществление расходов по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в рамках непрограммных расходов федеральных органов исполнительной власти за счет средств федерального бюджета»;
2. наименование целевой статьи 0500070190 «Мероприятия в сфере административных правонарушений» изложить в следующей редакции: «Мероприятия на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений за счет средств областного бюджета»;
3. перечень кодов целевых статей классификации видов расходов дополнить кодом 2010060400 –« Организация и содержание мест захоронения».

3. Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области на исполнение расходных обязательств по оплате труда функционирования местных администраций привести в соответствие с постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 №206-па;

4*.* Внести поправки в проект решения Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

1) В ч.1 ст. 15 перед цифрами «2020 год» дополнить словами «1 января».

2) Наименование приложения №3 изложить в новой редакции: «распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)».

3) в проекте решения Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов отсутствует приложение №6 «Источники финансирования дефицита бюджета Шайдуровского сельсовета»;

4) в таблице 1, таблице 2 к приложению №3 и приложению №4:

а)строку «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (01 04 2010002040, 01 06 2010002040, 02 03 9900051180) исключить;

б) в строке «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» дополнить подразделом 03;

в) в строке «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» исключить Цст. 2010002040;

г) в строке «Защита населения и территории от последствий ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона» исключить Цст. 2010021800;

д) наименование строки «Функционирование органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности и обороны» рзд, Прзд , Цст. 03 09 2010021800 изложить в новой редакции «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера»;

е) наименование строки «Реализация мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» рзд, Прзд 0409 Цст. 2010060210 изложить в новой редакции «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселений за счет средств дорожного фонда»;

ж) наименование строки «Уличное освещение» рзд, Прзд 0503 Цст. 2010060100 изложить в новой редакции «Мероприятия по уличному освещению»;

з) наименование строки «Содержание мест захоронения» рзд, Прзд 0503 Цст. 2010060400 изложить в новой редакции «Организация и содержание мест захоронения»;

и) наименование строки «Организационно-воспитательная работа с молодежью» рзд, Прзд 07 07 Цст. 2010043100 изложить в новой редакции «Проведение мероприятий для детей и молодежи»;

к) наименование строки «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма» рзд, Прзд 11 05 Цст. 2010043600 изложить в новой редакции «Мероприятия в области спорта и физической культуры, туризма»;

5*.* Предлагаем рассмотреть вопрос об исключении норм проекта бюджета поселения, дублирующие положения бюджетного законодательства:

- статью 11 (п.5 ст. 242 БК РФ). Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» были внесены изменения в статью 242 БК РФ, в которой предусмотрены сроки возврата. Таким образом, статья 11 не устанавливает особенности использования остатков целевых средств.

6. Внести в Положение «О бюджетном процессе в Шайдуровском сельсовете Ордынского района Новосибирской области», утвержденное решением Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 10.11.2016 №2 изменения в соответствии с действующим законодательством:

- п.3 ч.1 ст.5 после слов «плановый период,» исключить слово «прогноза»;

- п.5 ч.1 ст.5 изложить в следующей редакции: «осуществление контроля в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения местного бюджета»;

-п.14 ст.6 после слов «предоставление» дополнить словом «муниципальных»;

- п.8 ч.2 ст.9 изложить в следующей редакции: «8) муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений муниципальных программ) Шайдуровского сельсовета ордынского района Новосибирской области;

- п.5 ч.2 ст.16 слова «Распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов» заменить на слова «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период)»;

- п.5 ч.3 ст.17 изложить в следующей редакции: «5) обоснования бюджетных ассигнований главного распорядителя бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;»;

-п.15 ч.3 ст.17 изложить в следующей редакции: «15) верхний предел муниципального долга Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, по видам долговых обязательств;»;

- п.4.1. ст.24 дату «15 апреля» заменить на дату «1 апреля»;

- п.1 ст.26 слова «за предыдущий финансовый год» исключить.

Ревизионная комиссия Ордынского района Новосибирской области, рассмотрев проект решения «О бюджете Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» считает, что основные параметры проекта решения «О бюджете Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» считает, что основные параметры решения «О бюджете Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» соответствуют бюджетному законодательству, проект может быть принят на очередной сессии Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области с учетом внесенных поправок.

В соответствии с п.4.ст.18 Положения «О бюджетном процессе в Шайдуровском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» экспертное заключение направить в Совет депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

Председатель ревизионной комиссии

Ордынского района Новосибирской области И.Г.Казанцева