

**Ревизионная комиссия Ордынского района Новосибирской области**

**Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области «О бюджете Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

Экспертное заключение ревизионной комиссии Ордынского района Новосибирской области на проект решения Совета депутатов Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области «О бюджете Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (проект местного бюджета) подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса РФ (БК РФ), Положением «О бюджетном процессе в Чингисском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» (Положение), пунктом 1.4. плана ревизионной комиссии и иным действующим законодательством.

Проект местного бюджета с документами и материалами, установленными статьями 184.2 БК РФ, п.3 ст.17 Положения, направлены в ревизионную комиссию в срок, установленный ст.18 Положения, с учетом переноса срока внесения местного бюджета, предусмотренного решением Совета депутатов Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 28.10.2016 №12.

**1. Организация составления проекта**

Решение о начале работы по подготовке проекта местного бюджета принято постановлением администрации Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 06.06.2016 №36/1 в соответствии с ч.3 ст.8 Положения.

Проект местного бюджета сформирован на основе положений БК РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов на основе действующего законодательства.

Основная цель бюджетной политики Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (Чингисский сельсовет) на 2017-2019 годы – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Основной целью налоговой политики Чингисского сельсовета на 2017-2019 годы является расширение налогового потенциала и увеличение доходной базы местного бюджета при повышении результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Прогноз социально-экономического развитияЧингисского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, предусмотренный ст.172, 173 БК РФ, одобрен постановлением администрации Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области «О прогнозе социально-экономического развития Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 24.11.2016 №82.

Среднесрочный финансовый план Чингисского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден постановлением администрации Чингисского сельсовета от 28.11.2016 №84 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

**2. Долговая политика местного бюджета**

Доходы местного бюджета на 2017 год предусмотрены в объеме 3374,68 тыс. рублей, расходы в объеме 3374,68 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не планируется.

Объем предусмотренных расходов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов соответствует суммарному объему доходов бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, который установлен ст.33 БК РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Чингисского сельсовета установлен на 01.01.2018 – 100,0 тыс. руб.; на 01.01.2019 – 100,0 тыс. руб., на 01.01.2020 - 100,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2017 год в сумме 100,0 тыс. руб., плановый период 2018 года – 100,0 тыс. руб. и 2019 год – 100,0 тыс. руб., что не превышает предельный объем муниципального долга, установленный п.3 ст. 107 БК РФ.

Предоставление муниципальных гарантий в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не предусматривается.

**3. Доходы местного бюджета**

В соответствии со статьей 39 БК РФ доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходы местного бюджета предусматриваются на 2017 год в сумме 3374,68 тыс. руб. или со снижением на 919,7 тыс. руб. к ожидаемому исполнению бюджета за 2016 год.

Таблица 1

Расчет процента общего объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2017 год:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Сумма, тыс.руб. | Ссылки на документ, в котором отражен показатель |
| Общий объем доходов бюджета, предлагаемый к утверждению на 2017 год | 3374,68 | Проект решения, статья 1 |
| Общий объем безвозмездных поступлений | 1870,78 | Проект решения, статья 1 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 1503,9 | Проект решения, статья 1 |
| Дефицит бюджета на 2017 год | 0 | Проект решения, статья 1 |
| Размер процента общего объема доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений | 44,6 | Расчетный показатель |

Доходы на 2018 год – 9207,58 тыс. руб. (с увеличением на 5832,9 тыс. руб. к плану 2017 года), темп роста составит 272,8%. На 2019 год – 3019,08 тыс. руб. с уменьшением на 6188,5 тыс. руб. к плану 2018 года, темп роста – 32,8%.

В структуре доходной части местного бюджета налоговые и неналоговые доходы планируются на 2017 год в размере 1503,9 тыс. рублей (44,6% от общей суммы доходов).

Таблица 2

Структура и динамика доходов местного бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016год  Ожид. исп., тыс.руб. | Доля в общих доходах, % | 2017 | | 2017год в % к ожид. исп. 2016г. | 2018 год, в % к 2017г. | 2019  год, в % к 2018г. |
| План,  тыс.руб. | Доля в общих доходах,% |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **1452,8** | **33,8** | **1503,9** | **44,6** | **103,5** | **100,0** | **98,5** |
| в т.ч. налоговые | 1295,1 | 30,1 | 1281,0 | 38,0 | 98,9 | 104,8 | 97,9 |
| из них НДФЛ | 171,7 | 4,0 | 139,3 | 4,1 | 81,1 | 102,0 | 102,0 |
| Неналоговые | 157,7 | 3,7 | 222,9 | 6,6 | 141,3 | 74,7 | 103,8 |
| **Безвозмездные поступления** | **2841,6** | **66,2** | **1870,78** | **55,4** | **65,8** | **411,5** | **19,9** |
| **Итого доходов** | **4294,4** | **100,0** | 3374,68 | **100,0** | **78,6** | **272,8** | **32,8** |

**Налоговые доходы** местного бюджета на 2017 год запланированы в объеме 1281,0 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2016 год на 14,1 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему периоду составит 98,9%.

Налоговые доходы на 2018 год планируются в сумме 1342,8 тыс. рублей, темп роста к предыдущему году составит 104,8%. Налоговые доходы 2019 года планируются в сумме 1314,3 тыс. рублей, темп роста к 2018 году составит 97,9%.

Удельный вес в доходах бюджета – 38,0%, 14,6% и 43,5%.

Значительную долю налоговых доходов в 2017 году составят доходы от уплаты акцизов. – 1028,8 тыс. рублей.

Поступление по акцизам в 2017 году планируется в размере 1028,8 тыс. руб. с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2016 год на 1,0 тыс. руб., темп роста составит 99,9%.

Удельный вес в общей структуре налоговых поступлений по акцизам составит в 2017г. – 80,3%, в 2018г. – 80,1%, в 2019г. – 78,3%; по земельному налогу составит в 2017г. – 6,5%, в 2018г. – 6,8%, в 2019г. – 7,8%; по НДФЛ составит в 2017г. – 10,9%, в 2018г. – 10,6%, в 2019г. – 11,0%.

**Неналоговые доходы** местного бюджета на 2017 год запланированы в сумме 222,9 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению за 2016 год на 65,2 тыс. рублей. Доходы на 2018 и 2019 гг. – 166,5 тыс.руб. и 172,9 тыс.рублей.

Темп роста доходов к предыдущему году 141,3%, 74,7% и 103,8%, удельный вес в доходах местного бюджета – 6,6%; 1,8% и 5,7%.

**Безвозмездные поступления** в 2017 году планируются в объеме 1870,78 тыс. руб. (снижение к ожидаемому исполнению 2016 года на 970,82 тыс.руб.), в 2018 году – 7698,28 тыс. руб., в 2019 году – 1531,88 тыс. рублей.

Темп роста к предыдущему году составит 65,8%; 411,5%; 19,9%.

В структуре доходов местного бюджета на долю безвозмездных поступлений приходится:

- в 2017 году – 55,4%,

- в 2018 году – 83,6%,

- в 2019 году – 50,7%.

**4. Расходы местного бюджета**

Расходы местного бюджета на 2017 год прогнозируются в объеме 3374,68 тыс. руб. (снижение к ожидаемому исполнению 2016 года на 1080,92 тыс. руб.) Расходы на 2018 и 2019 гг. – 9207,58 тыс. руб. и 3019,08 тыс. рублей.

Темп роста расходов к предыдущему году 75,7%; 272,8% и 32,8%.

Уменьшение объема расходов местного бюджета в 2017 году связано со снижением объемов безвозмездных поступлений.

Таблица 3

Анализ структуры и динамики местного бюджета ожидаемого исполнения на 2016 год и прогноз на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в ведомственной структуре расходов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  раздела |  | 2016 | | 2017 | | | 2018 | | 2019 | |
| Код раздела | Ожидаемое исполнение, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, в % | План, тыс.руб. | % к  2016г. | Доля в общем объеме расходов, в % | План, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, в % | План, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, в % |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 1796,2 | 40,3 | 1822,83 | 101,5 | 54,0 | 1642,4 | 90,1 | 1758,7 | 107,1 |
| Национальная оборона | 02 | 82,9 | 1,9 | 80,58 | 97,2 | 2,4 | 80,58 | 100,0 | 80,58 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 5,0 | 0,1 | - | - | - | - | - | - | - |
| Национальная экономика | 04 | 1154,7 | 25,9 | 1028,8 | 89,1 | 30,5 | 7254,4 | 705,1 | 1028,8 | 14,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 419,4 | 9,4 | 262,6 | 62,6 | 7,8 | - | - | - | - |
| Образование | 07 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| -Культура, кинематография | 08 | 927,4 | 20,8 | 119,87 | 12,9 | 3,5 | - | - | - | - |
| Социальная политика | 10 | 60,0 | 1,4 | 60,0 | 100,0 | 1,8 | - | - | - | - |
| Физическая культура и спорт | 11 | 10,0 | 0,2 | - | - | - | - | - | - | - |
| Условно утвержденные расходы | 99 | - | - | - | - | - | 230,2 | 2,5 | 151,0 | 5,00 |
| Итого расходов |  | 4455,6 | 100 | 3374,68 | 75,7 | 100 | 9207,58 | 100 | 3019,08 | 100 |

Весомую часть в расходах местного бюджета в 2017 году занимают разделы «Общегосударственные вопросы» - 54,0%; «Национальная экономика» - 30,5%.

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** на 2017 год расходы предусмотрены в объеме 1822,83 тыс. рублей, что на 26,6 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения 2016 года.

Таблица 4

Динамика и структура расходов местного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс.руб | план, тыс.руб. | В % к 2016г | план,  тыс.руб. | В % к 2017 г | план,  тыс.руб. | В % к 2018 г |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1796,2 | 1822,83 | 101,5 | 1642,4 | 90,1 | 1758,7 | 107,1 |
| 0102 | Функц.высшего должностного лица субъекта РФ и муниц. образования | 464,3 | 464,3 | 100,0 | 464,3 | 100,0 | 464,3 | 100,0 |
| 0104 | Функц. Правительства РФ, высших исполнит. органов госуд. власти субъектов РФ, местных администраций | 1319,5 | 1346,1 | 102,0 | 1165,67 | 86,6 | 1281,97 | 110,0 |
| 0106 | Обеспечение деят. финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 7,4 | 7,4 | 100,0 | 7,4 | 100,0 | 7,4 | 100,0 |
| 0111 | Резервные фонды | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | 100,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | - | - | - | - | - | - | - |

Бюджетные ассигнования по разделу на исполнение расходных обязательств по оплате труда высшего должностного лица муниципального образования и функционирование местных администраций предусмотрены в соответствии с постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 №206-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области».

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены бюджетные ассигнования в соответствии с Соглашением от 19.09.2016 года №15/16 о передаче ревизионной комиссии Ордынского района Новосибирской области полномочий ревизионной комиссии Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Резервный фонд на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрен в объеме по 5,0 тыс. рублей или 0,1%; 0,05% и 0,2 % от общего объема расходов и не превышает установленный п.3.ст.81 БК РФ предел 3,0%.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов средства не предусмотрены.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** в местном бюджете запланированы субвенции, передаваемые в бюджеты поселений Ордынского района Новосибирской области на осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов – по 80,58 тыс. рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** средства в местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не запланированы.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** на 2017 год расходы планируются в объеме 1028,8 тыс. рублей.

Таблица 5

Динамика и структура расходов местного бюджета по разделу «Национальная экономика»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс.руб. | план,  тыс.руб. | В % к 2016г. | план,  тыс.руб. | В % к 2017г. | план,  тыс.руб. | В % к 2018г. |
| 04 | Национальная экономика | 1154,7 | 1028,8 | 89,1 | 7254,4 | 705,1 | 1028,8 | 14,2 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 1154,7 | 1028,8 | 89,1 | 7254,4 | 705,1 | 1028,8 | 14,2 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | - | - | - | - | - | - | - |

В 2017 году расходы приходятся на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1028,8 тыс. руб., в 2018 году – 7254,4 тыс. руб., в 2019 году – 1028,8 тыс. рублей. На 2017 год запланировано снижение назначений к ожидаемому исполнению 2016 года на 125,9 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему периоду составит 89,1%; 705,1%; 14,2%. Расходы предусмотрены на реализацию программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017-2030 годы». Целью Программы является развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры Чингисского сельсовета, повышение уровня безопасности движения, доступности и качества оказываемых услуг транспортного комплекса для населения.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2017 год расходы планируются в объеме 262,6 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому периоду 2016 года на 156,8 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему периоду составит 62,6%.

Таблица 6

Динамика и структура расходов местного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| ожид. исп.,  тыс.руб. | план,  тыс.руб. | В % к 2016г. | план,  тыс.руб. | В % к 2017г. | план,  тыс.руб. | В % к 2018г. |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 419,4 | 262,6 | 62,6 | - | - | - | - |
| 0501 | Жилищное хозяйство | - | - | - | - | - | - | - |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | - | - | - | - | - | - | - |
| 0503 | Благоустройство | 419,4 | 262,6 | 62,6 | - | - | - | - |

Расходы в 2017 году составляет подраздел «Благоустройство» - 262,6 тыс. рублей (с уменьшением на 156,8 тыс. руб. к ожидаемому периоду 2016 года) или 100,0% от общих расходов по разделу. Темп роста составит 62,6%. Расходы планируются на уличное освещение, содержание дорог, благоустройство поселения.

На плановый период 2018 и 2019 годов расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» не предусмотрены.

**По разделу 07 «Образование»** расходы в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не планируются.

**По разделу 08 «Культура, кинематография** планируются в 2017 году – 119,87 тыс. руб., в плановом периоде 2018 и 2019 годов не запланированы. В 2017 году произойдет снижение к ожидаемому исполнению 2016 года на 807,53 тыс. руб. Темп роста к предыдущему году составит 12,9%.

Расходы планируются на содержание СДК, оплату электроэнергии.

**По разделу 10 «Социальная политика»** расходы на 2017 год запланированы в объеме 60,0 тыс. руб., на плановый период 2018 и 2019 годов не запланированы.

Расходы предусмотрены на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

**Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт»** расходы в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не планируются.

**По разделу 99** в составе расходов местного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены условно утвержденные расходы в соответствии со ст.184.1БК РФ. На 2018 год условно утвержденные расходы планируются в сумме 230,2 тыс. руб., на 2018 год в сумме 151,0 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

**Реестр расходных обязательств** Чингисского сельсовета ведется в Порядке, утвержденном администрацией Чингисского сельсовета от 17.06.2014 №63а (с учетом внесенных изменений постановлением администрации Чингисского сельсовета от 28.11.2016 №85/1), что в соответствии с п.5 ст. 87 БК РФ.

Проект местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в соответствии с указаниями о порядке применения  бюджетной классификации, утвержденными Приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и Порядком применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, утвержденным постановлением администрации Чингисского сельсовета от 28.11.2016 №85.

Ревизионная комиссия Ордынского района Новосибирской области, рассмотрев проект решения «О бюджете Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» считает, что основные параметры проекта решения соответствуют бюджетному законодательству, проект может быть принят на очередной сессии Совета депутатов Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

В соответствии с п.4.ст.18 Положения «О бюджетном процессе в Чингисском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» экспертное заключение направить в Совет депутатов Чингисского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

Председатель ревизионной комиссии

Ордынского района Новосибирской области И.Г.Казанцева