

**Ревизионная комиссия Ордынского района Новосибирской области**

**Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области «О бюджете Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

Экспертное заключение ревизионной комиссии Ордынского района Новосибирской области (далее по тексту – ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области «О бюджете Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту БК РФ), с Положением «О бюджетном процессе в Березовском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» (далее по тексту - Положение), пунктом 1.4. плана проверок ревизионной комиссии на 2016 год и иным действующим законодательством*.*

Проект решения «О бюджете Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» с пояснительной запиской, документами и материалами, указанными в ст.184.2 БК РФ, п.3 ст.16 Положения,направлены в ревизионную комиссию в срок, установленный ст.17 Положения, с учетом переноса срока внесения проекта бюджета Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, предусмотренного решением Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 28.10.2016 №10/54 «О приостановлении действия частей 1 и 2 статьи 16, части 1 статьи 17 решения Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 24.12.2015 №4/25 «О бюджетном процессе в Березовском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» (с изменениями).

1. **Организация составления проекта.**

Решение о начале работы по подготовке проекта бюджета Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018и 2019 годов принято своевременно постановлением администрации Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 23.05.2016 №48 (п.3 ст.8 глава 3 Положения), которым определено: составление проекта местного бюджета начинается не позднее, чем за шесть месяцев до начала очередного финансового года.

Проект бюджета Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основе положений БК РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, на основе действующего налогового, федерального, регионального и муниципального законодательства.

Основной целью налоговой политики Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017-2019 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, предусмотренный ст.172, 173 Бюджетного кодекса РФ, был одобрен постановлением администрации Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 24.11.2016 №187 «Об основных показателях прогноза и приоритетных направлениях социально-экономического развития Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Среднесрочный финансовый план Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден постановлением администрации Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 24.11.2016 №185 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Решением Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 17.11.2016 №11/40 «О назначении публичных слушаний по обсуждению проекта решения «О бюджете Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов » публичные слушания назначены на 15 декабря 2016 года.

**2. Долговая политика Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области**

Доходы Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (далее по тексту – бюджет поселения) на 2017 год предусмотрены в объеме 3150,5 тыс. рублей, расходы в объеме 3150,5 тыс. рублей. Дефицит в бюджете поселения на 2017 год в проекте решения не запланирован.

Объем предусмотренных расходов на 2017 и на плановый период 2018-2019 годов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Предоставление муниципальных гарантий в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не предусматривается.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2017 год в сумме 603,2 тыс. рублей; на 2018 год в сумме 620,7 тыс. рублей; на 2019 год в сумме 622,0 тыс. рублей (это 50,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что соответствует п. 3 статьи 107 БК РФ.

**В нарушение ст. 184.1 БК РФ** утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 1 января 2017 года, на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года.

Предоставление бюджетных кредитов из местного бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не предусматривается.

**3. Доходы местного бюджета**

В соответствии со статьей 39 БК РФ доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходы бюджета поселения предусматриваются на 2017 год в сумме 3150,5 тыс. рублей или со снижением на 76,2% к ожидаемому исполнению бюджета поселения за 2016 год.

Таблица 1

Расчет процента общего объема доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений на 2017 год:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Сумма, тыс.руб. | Ссылки на документ, в котором отражен показатель |
| Общий объем доходов бюджета, предлагаемый к утверждению на 2017 год | 3150,5 | Проект решения, статья 1 1) |
| Общий объем безвозмездных поступлений | 1944,0 | Проект решения, статья 1 1) |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 1206,5 | Расчетный показатель |
| Дефицит бюджета на 2017 год | - | Проект решения, статья 1 1) |
| Размер процента общего объема доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений | 38,3 | Расчетный показатель |

Доходы местного бюджета на 2018 год установлены в сумме 2778,6 тыс. руб. (со снижением на 11,8 % к плану 2017 года). На 2019 год 5380,8 тыс. руб. (с увеличением на 93,7 % к плану 2018 года.)

В структуре доходной части бюджета поселения налоговые и неналоговые доходы планируются на 2017 год в размере 1206,5 тыс. рублей или 38,3% от общей суммы доходов, безвозмездные поступления в сумме 1944,0 тыс. рублей или 61,7%.

Таблица 2

Структура и динамика доходов бюджета поселения в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 год Ожид. исп., тыс. руб. | Доля в общих доходах, в % | 2017 год | | 2017 год в % к ожид. исп. 2016 г. | 2018 год, в % к 2017г. | 2019 год, в % к 2018г. |
| План, тыс.руб. | Доля в общих доходах, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **1609,3** | **12,2** | **1206,5** | **38,3** | **75,0** | **102,9** | **100,2** |
| в т.ч. налоговые | 1605,3 | 12,17 | 1202,5 | 38,2 | 75,0 | 102,9 | 100,2 |
| из них НДФЛ | 899,2 | 6,8 | 513,8 | 16,3 | 57,1 | 102,0 | 102,0 |
| Акцизы | 363,4 | 2,75 | 363,9 | 11,6 | 100,1 | 104,5 | 95,7 |
| Земельный налог | 167,2 | 1,3 | 155,2 | 4,9 | 92,8 | 100,0 | 100,0 |
| Налог на имущество | 25,6 | 0,2 | 20,3 | 0,6 | 79,3 | 116,7 | 113,9 |
| Гос. пошлина | 10,0 | 0,1 | 10,0 | 0,3 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Сов. доход | 139,9 | 1,02 | 139,3 | 4,4 | 99,6 | 103,5 | 103,5 |
| Неналоговые | 4,0 | 0,03 | 4,0 | 0,1 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **11619,3** | **87,8** | **1944,0** | **61,7** | **16,7** | **79,1** | **269,1** |
| **Итого доходов** | **13228,6** | **100,0** | **3150,5** | **100,0** | **23,8** | **88,2** | **193,6** |

**Налоговые доходы** местного бюджета на 2017 год запланированы в сумме 1202,5 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению 2016 года на 402,8 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему периоду составит 75,0%.

Налоговые доходы на 2018 год планируются в сумме 1237,5 тыс. рублей, темп роста к предыдущему году 102,9%. Налоговые доходы 2019 года планируются в сумме 1239,9 тыс. рублей, темп роста к 2018 году составляет 100,2%.

Основным доходным источником местного бюджета являются акцизы и налог на доходы физических лиц.

Удельный вес в общей структуре налоговых поступлений:

- по акцизам составляет в 2017 году – 30,3%, в 2018 году – 30,7%, в 2019 году – 29,3%;

-по НДФЛ составляет в 2017 году – 42,7%, в 2018 году – 42,3%, в 2019 году – 43,1%.

Поступление акцизов в 2017 году планируется в размере 363,9 тыс. рублей, что на уровне к ожидаемому исполнению 2016 года, темп роста составит 100,1%; земельного налога в 2017 году – 155,2 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению за 2016 год; поступление налога на доходы физических лиц в 2017 году – 513,8 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению за 2016 год на 385,4 тыс. рублей, темп роста составит 57,1%.

**Неналоговые доходы** бюджета поселения на 2017 год запланированы в сумме 4,0 тыс. руб., что на уровне ожидаемого исполнения 2016 года. Темп роста составит 100,0%. На 2018, 2019 годы – 4,0 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения на долю неналоговых доходов в 2017году приходится 0,1%.

**Безвозмездные поступления** в 2017 году планируются в сумме 1944,0 тыс. руб., в 2018 году в сумме 1537,1 тыс. руб., в 2019 году в сумме 4136,9 тыс. рублей.

В структуре доходов местного бюджета на долю безвозмездных поступлений приходится:

- в 2017году – 61,7%,

- в 2018 году – 55,3%,

- в 2019 году – 76,9%.

**4. Расходы местного бюджета**

Согласно положениям статьи 65 и пункта 2 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ формирование проекта решения о бюджете Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в условиях сформированной нормативной правовой базы. В соответствии с бюджетным законодательством все расходы бюджета должны иметь правовую основу в виде нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство, т.е. обязанность муниципального образования по обеспечению определенных полномочий и порядок определения суммы расходов на их финансирование.

В целях оценки общего объема расходов бюджета Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов проведен анализ реестра расходных обязательств поселения, представленного одновременно с проектом бюджета Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ  под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Согласно пункту 5 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ  реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Формирование расходов проекта бюджета Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов производилось на основе реестра расходных обязательств МО в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Новосибирской области, нормативно-правовым актом МО.

Общий объем расходов местного бюджета предусмотрен в 2017 году в размере 3150,5 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2016 года на сумму 10457,3 тыс. руб. Темп роста расходов к предыдущему году составит 23,2%. Уменьшение объема расходов бюджета поселения связано в основном с уменьшением в 2017 году объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Наиболее существенное снижение расходов к ожидаемому исполнению 2016 года произойдет по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 95,0%);

- «Национальная экономика» (на 92,5%).

Таблица 3

Структура и динамика местного бюджета ожидаемого исполнения на 2016 год и прогноз на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в ведомственной структуре расходов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2016 | | 2017 | | | 2018 | | 2019 | |
| Код раздела | Ожид. исполнен, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, в % | План, тыс.руб. | % к  2016  г. | Доля в общем объеме расходов, в % | План, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, в % | План, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, в % |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 2499,6 | 18,4 | 2259,9 | 90,4 | 71,7 | 2099,5 | 75,6 | 1951,3 | 36,3 |
| Национальная оборона | 02 | 82,9 | 0,6 | 80,7 | 97,3 | 2,6 | 80,7 | 2,9 | 80,7 | 1,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 0,7 | 0,01 | 1,5 | 142,9 | 0,03 | 1,5 | 0,05 | 1,5 | 0,03 |
| Национальная экономика | 04 | 4885,0 | 35,9 | 366,9 | 7,5 | 11,6 | 385,3 | 13,9 | 2955,9 | 54,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 5894,3 | 43,3 | 295,3 | 5,0 | 9,4 | 92,7 | 3,3 | 71,4 | 1,3 |
| Образование | 07 | 20,0 | 0,15 | 21,0 | 105,0 | 0,67 | 10,0 | 0,3 | 2,0 | 0,04 |
| Культура, кинематография | 08 | 62,3 | 0,45 | 14,0 | 22,5 | 0,4 | 11,2 | 0,4 | 11,2 | 0,2 |
| Социальная политика | 10 | 136,4 | 1,0 | 109,7 | 80,4 | 3,5 | 26,7 | 1,0 | 36,8 | 0,7 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 26,6 | 0,19 | 2,0 | 7,5 | 0,1 | 1,5 | 0,05 | 1,0 | 0,03 |
| Условно утвержденные расходы | 99 | - |  | - |  | - | 69,5 | 2,5 | 269,0 | 5,0 |
| Итого расходов |  | 13607,8 | 100,0 | 3150,5 | 23,2 | 100,0 | 2778,6 | 100,0 | 5380,8 | 100,0 |

Весомую часть в расходах местного бюджета в 2017 году занимают разделы:

* Общегосударственные вопросы (71,7%)
* Национальная экономика (11,6%)

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** на 2017 год расходы предусмотрены в объеме 2259,9 тыс. рублей, что на 239,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения 2016 года. Темп роста составит 90,4%.

Таблица 4

Динамика и структура расходов бюджета поселения по разделу «Общегосударственные вопросы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб | план, тыс. руб. | В % к 2016 г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017 г. | план  тыс. руб. | В % к 2018 г. |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 2499,9 | 2259,9 | 90,4 | 2099,5 | 92,9 | 1951,3 | 92,9 |
| 0102 | Функц. высшего должностного лица субъекта РФ и муниц. образования | 464,3 | 464,3 | 100,0 | 464,3 | 100,0 | 464,3 | 100,0 |
| 0104 | Функц. Правительства РФ, высших исполнит. органов госуд. власти субъектов РФ, местных администраций | 1713,7 | 1640,6 | 95,7 | 1624,2 | 99,0 | 1476,0 | 90,9 |
| 0106 | Обеспечение деят. финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 9,2 | 9,6 | 104,3 | 0 | - | 0 | - |
| 0111 | Резервные фонды | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 | 1,0 | 100,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 311,4 | 144,4 | 46,4 | 10,0 | 6,9 | 10,0 | 100,0 |

Бюджетные ассигнования по разделу на исполнение расходных обязательств по оплате труда высшего должностного лица предусмотрены в соответствии с постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 №206-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области».

В нарушение постановления администрации Новосибирской области от 28.12.2007 №206-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области» бюджетные ассигнования по разделу на исполнение расходных обязательств по оплате труда и функционирования местных администраций **завышены на 41,4 тыс. рублей**.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены бюджетные ассигнования в соответствии с Соглашением от 19.09.2016 № 10/16 «О передаче ревизионной комиссии Ордынского района Новосибирской области полномочий ревизионной комиссии Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Резервный фонд на 2017 год предусмотрен в сумме 1,0 тыс. руб. или 0,03% от общего объема расходов и не превышает установленный п.3 ст. 81 БК РФ предел 3,0%, на плановый период 2018-2019 год – на уровне 2017 года или 0,04, 0,02%от общего объема расходов.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» в местном бюджете запланировано на 2017 год 144,4 тыс. рублей, на 2018-2019 годы по 10,0 тыс. рублей. В 2017 году средства предусмотрены на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности в размере 1,0 тыс. рублей, выполнение других обязательств государства – 2,0 тыс. рублей, по муниципальной программе «Ресурсное обеспечение информационной системы администрации Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2016-2018 гг» - 141,4 тыс. рублей.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** в местном бюджете предусмотрена реализация мероприятий на осуществление расходов по первичному воинскому учету, где отсутствуют военные комиссариаты на 2017 год – 80,7 тыс. руб., на 2018 и 2019 год – на уровне плана 2017 года.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в местном бюджете запланировано на 2017 год 1,0 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годов по 1,5 тыс. рублей.

Расходы по этому разделу предусмотрены на мероприятия по ЧС и предупреждению террористических мероприятий, реализацию мероприятий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и созданию условий для безопасности жизнедеятельности населения на территории поселения.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**

Таблица 5

Динамика и структура расходов местного бюджета по разделу «Национальная экономика»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс.руб. | план,  тыс.руб. | В % к 2016 г. | план,  тыс.руб. | В % к 2017 г. | план  тыс.руб | В % к 2018 г. |
| 04 | Национальная экономика | 4885,0 | 366,9 | 7,5 | 385,3 | 105,0 | 2955,9 | 767,2 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 1970,6 | 363,9 | 18,5 | 380,3 | 104,5 | 2950,9 | 775,9 |
| 0410 | Связь и информатика | 2866,4 | - | - | - | - | - | - |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 97,0 | 3,0 | 3,1 | 5,0 | 166,7 | 5,0 | 100,0 |

На 2016 год по разделу «Национальная экономика» ожидаемое исполнение составит 4885,0 тыс. рублей, на 2017 год запланировано 366,9 тыс. руб., с уменьшением назначений по сравнению с 2016 годом на 4518,1 тыс. рублей, темп роста к предыдущему году составит 7,5%;на плановый период 2018 года планируется увеличение расходов по разделу к уровню 2017 года на 18,4 тыс. рублей, темп роста – 105,0%; на 2019 год увеличение к уровню 2018 года на 2570,6 тыс. рублей темп роста – 767,2%.

Основная доля расходов в 2017 году по разделу «Национальная экономика» приходится на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»– 363,9 тыс. рублей или 99,2% от общего объема расходов по разделу в т.ч.

-на содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселений за счет средств дорожного фонда в 2017 году в сумме 363,9 тыс. рублей, в 2018 году 380,3 тыс. рублей или 98,7% от общего объема расходов по разделу, в 2019 году 363,9 тыс. рублей или 12,3% от общего объема расходов по разделу.

-на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015-2022гг. за счет средств областного бюджета в 2019 году – 2587,0 тыс. рублей.

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматривает реализацию мероприятий по оформлению в муниципальную собственность земельных участков.

На 2017 год запланированы средства в объеме 3,0 тыс. рублей. На плановый период 2017 и 2018 годов – в объеме по 5 тыс. рублей.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство прогнозируется в 2017 году в объеме 295,3 тыс.руб., или 9,4 % от общего объема прогнозируемых расходов, в плановом периоде 2018г- 92,7 тыс. руб.(3,3 %),в 2019году – 71,4 тыс. руб.( 1,3 %).

Таблица 6

Динамика и структура расходов местного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс.руб. | план,  тыс.руб. | В % к 2016 г | план,  тыс.руб. | В % к 2017г | план,  тыс.руб. | В % к 2018 г |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 5894,3 | 295,3 |  | 92,7 |  | 71,4 |  |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 233,1 | 61,0 |  | 11,5 |  | 10,0 |  |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 5068,0 | 57,4 |  | 5,4 |  | 5,4 |  |
| 0503 | Благоустройство | 593,2 | 176,9 |  | 75,8 |  | 56,0 |  |

Расходы по подразделу «Жилищное хозяйство» предусмотрены на: взносы по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов за жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности в 2017г. в сумме 61,0 тыс. рублей, в 2018 г. – 11,5 тыс. рублей, 2019 год – 10,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Коммунальное хозяйство» на 2017год предусмотрены в сумме 57,4 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому периоду 2016 года на 5010,6 тыс. рублей. Темп роста составит 1,1%. На 2018, 2019 годы расходы предусмотрены в сумме 5,4 тыс. рублей.

## Расходы по подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены на мероприятия в области коммунального хозяйства по 5,4 тыс. рублей.

## По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы на содержание уличного освещения, содержание автомобильных дорог в рамках благоустройства, организацию и содержание мест захоронения, прочие мероприятия по благоустройству поселения на 2017 год в сумме 176,9 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому периоду 2016 года на 416,3 тыс. рублей. Темп роста составит 29,8%. На плановый период 2018 и 2019 годов – соответственно 75,8 тыс. рублей и 56,0 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему периоду составит 42,8%; 73,9%.

**По разделу 07 «Образование»** расходы планируются в 2017 году в сумме 21,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемому исполнению 2016 года на 1,0 тыс. рублей, темп роста 105,0%. На плановый период 2018 в сумме 10,0 тыс. рублей на 2019 год – 2,0 тыс. рублей.

Удельный вес в расходах бюджета на 2017 год - 0,7%. В 2018 году расходы по разделу в общей структуре расходов составляют 0,4%, в 2019 году – 0,04%.

Таблица 7

Динамика и структура расходов по разделу «Образование»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб. | план,  тыс. руб. | В % к 2016г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017г. | план,  тыс. руб. | В % к 2018г. |
| 07 | Образование | 20,0 | 21,0 | 105 | 10,0 | 47,6 | 2,0 | 20,0 |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | 20,0 | 21,0 | 105 | 10,0 | 47,6 | 2,0 | 20,0 |

Планируемые бюджетные ассигнования предусматривают реализацию мероприятий в сфере государственной молодежной политики и оздоровления детей на территории поселения.

**По разделу 08 «Культура, кинематография»** расходы в 2017 году планируются в объеме 14,0 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению за 2016 год на 48,3 тыс. рублей. На 2018 год в объеме 11,2 тыс. руб. с уменьшением к предыдущему году на 2,8 тыс. руб., на 2019 год – на уровне 2018 года.

Удельный вес в общем объеме расходов бюджета на 2017 год – 0,4%. В 2018 году расходы по разделу в общей структуре расходов составляют 0,4%, в 2019 году – 0,2%.

Таблица 8

Динамика и структура расходов по разделу «Культура, кинематография»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб. | план,  тыс. руб. | В % к 2016г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017г. | план,  тыс. руб. | В % к 2018г. |
| 08 | Культура, кинематография | 62,3 | 14,0 | 22,5 | 11,2 | 80,0 | 11,2 | 100,0 |
| 0801 | Культура | 62,3 | 14,0 | 22,5 | 11,2 | 80,0 | 11,2 | 100,0 |

Расходы планируются на проведение культурно-массовых мероприятий на территории поселения.

**Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** запланированы на 2017 год в объеме 109,7 тыс. рублей, что на 26,7 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2016 год. Темп роста составит 80,4 %. На плановый период 2018г. расходы предусмотрены в сумме 26,7 тыс. рублей, на 2019 год – 36,8 тыс. рублей.

Таблица 9

Структура и динамика расходов по разделу «Социальная политика»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб. | план,  тыс. руб. | В % к 2016г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017г. | план,  тыс. руб. | В % к 2018г. |
| 10 | Социальная политика | 136,4 | 109,7 | 80,4 | 26,7 | 24,3 | 36,8 | 137,8 |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 136,4 | 109,7 | 80,4 | 26,7 | 24,3 | 36,8 | 137,8 |

По данному разделу бюджетные ассигнования предусмотрены на доплаты к пенсиям муниципальных служащих по утвержденному перечню публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

**Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт»** планируются в 2017 году сумме 2,0 тыс. рублей, что на 24,6 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года.

Удельный вес в общем объеме расходов бюджета на 2017 год – 0,06%. В 2018 году расходы по разделу в общей структуре расходов составляют 0,05%, в 2019 году – 0,02%.

Бюджетные ассигнования на плановый период 2018 г. установлены на в сумме 1,5 тыс. рублей, на 2019 год – 1,0 тыс. рублей.

Таблица 10

Структура и динамика расходов по разделу «Физическая культура и спорт»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рзд  Прз | Наименование | 2016 | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| Ожид. исп.,  тыс. руб. | план,  тыс. руб. | В % к 2016г. | план,  тыс. руб. | В % к 2017г. | план,  тыс. руб. | В % к 2018г. |
| 11 | Физическая культура и спорт | 109,0 | 105,0 | 96,3 | 105,0 | 100,0 | 105,0 | 100,0 |
| 1105 | Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 109,0 | 105,0 | 96,3 | 105,0 | 100,0 | 105,0 | 100,0 |

В сфере спорта и физической культуры к полномочиям органов местного самоуправления отнесены вопросы обеспечения условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

**Источники финансирования дефицита местного бюджета**

тыс. руб.

|  | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 3150,5 | 2778,6 | 5380,8 |
| Расходы | 3150,5 | 2778,6 | 5380,8 |
| Дефицит(-) Профицит(+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета**

В 2017-2019 годах заимствования муниципального внутреннего долга не предусмотрено, предоставление бюджетных кредитов из бюджета поселений не планируется.

**По разделу 99** в составе расходов местного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены условно утвержденные расходы в соответствии с п.3 ст.184.1БК РФ.

На 2018 год условно утвержденные расходы планируются в сумме 69,5 тыс. рублей (не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2019 год в сумме 269,0 тыс. руб. (не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Нарушений не установлено.

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы сформирован в соответствии с правилами применения  бюджетной классификации, установленными приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

**Выводы:**

1. **В нарушение ст. 184.1 БК РФ** утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 1 января 2017 года, на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года.

**Рекомендации:**

1. Внести поправки в проект решения Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области:

1) Утвердить Верхний предел муниципального внутреннего долга поселения по состоянию на 1 января 2017 года, на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года

2) Предлагаем рассмотреть вопрос об исключении норм проекта бюджета поселения, дублирующие положения бюджетного законодательства:

- статью 10 (п.5 ст. 242 БК РФ). Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» были внесены изменения в статью 242 БК РФ, в которой предусмотрены сроки возврата. Таким образом, статья 10 не устанавливает особенности использования остатков целевых средств.

2.Внести в Положение «О бюджетном процессе в Березовском сельсовете Ордынского района Новосибирской области», утвержденное решением Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 24.12.2015 №4/25 (с изменениями) изменения в соответствии с действующим законодательством:

- п.3 ч.1 ст.5 после слов «плановый период» исключить слово «прогноза»;

- п.5 ч.1 ст.5 изложить в следующей редакции: «осуществление контроля в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения местного бюджета»;

- п.14 ст.6 после слов «предоставление» дополнить словом «муниципальных»;

- п.8 ч.2 ст.9 изложить в следующей редакции: «8) муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений муниципальных программ) Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

- п.5 ч.2 ст.15 слова «Распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов» заменить на слова «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период)»;

- ч.3 ст. 16изложить в следующей редакции: «3. 3. Одновременно с проектом решения о бюджете района должны быть представлены следующие документы и материалы:

1)  предварительные итоги социально-экономического развития Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области за истекший период текущего финансового года, ожидаемые итоги социально-экономического развития Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области за текущий финансовый год, прогноз социально-экономического развития Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период;

2) основные направления бюджетной и налоговой политики Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на среднесрочную перспективу;

3) пояснительная записка к проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

4) расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

5) обоснования бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

6) расчеты по публичным нормативным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета, на очередной финансовый год и плановый период;

7) оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий год в соответствии со статьей 12 настоящего Положения;

8) прогноз доходов местного бюджета, составленный в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, на очередной финансовый год и плановый период;

9) прогноз основных характеристик местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и прогноз местного бюджета на очередной финансовый год в соответствии со статьей 13 настоящего Положения;

10) реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

11) информация о кредиторской задолженности бюджета района на первое число месяца, в котором вносится проект решения о местном бюджете;

12) информация о предоставленных и погашенных бюджетных кредитах за истекший период текущего финансового года;

13) отчет о выданных за истекший период текущего финансового года муниципальных гарантиях Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области по всем получателям указанных гарантий, об исполнении этими получателями обязательств, обеспеченных указанными гарантиями, и осуществлении платежей по выданным гарантиям;

14) верхний предел муниципального долга Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, по видам долговых обязательств;

15) предложенные Советом депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, ревизионной комиссией Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с администрацией Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

16) и иные документы и материалы по требованию Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

17) паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, проекты изменений указанных паспортов;

18) прогноз доходов дорожного фонда Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области по источникам его формирования и распределение бюджетных ассигнований по направлениям расходования дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период, в структуре кодов бюджетной классификации.»

- п.4. ст.22 дату «15 апреля» заменить на дату «1 апреля»;

- п.1 ст.24 слова «за предыдущий финансовый год» исключить;

- статью 24 дополнить пунктами: «15) информация об исполнении за отчетный финансовый год следующих показателей местного бюджета (при наличии соответствующих показателей):

а) доходы местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

б) расходы местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

в) расходы бюджета района по ведомственной структуре расходов местного бюджета;

г) расходы на исполнение публичных нормативных обязательств с указанием кодов целевых статей, разделов, подразделов, фактических данных по количеству получателей и размеру выплат по каждому виду публичного нормативного обязательства;

д) расходы местного бюджета по предоставлению субсидий из местного бюджета по направлениям и видам бюджетов;

*е)* расходы местного бюджета по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из местного бюджета по направлениям и видам бюджетов; ж) расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ в структуре кодов классификации расходов бюджетов;

з) отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

и) расходы местного бюджета на капитальные вложения по направлениям и объектам в структуре кодов классификации расходов бюджетов;

к) источники финансирования дефицита местного бюджета в структуре кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

л) программы муниципальных внутренних заимствований Ордынского района Новосибирской области;

м) программы муниципальных внутренних заимствований Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

н) программы муниципальных гарантий Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

о) прогнозного плана приватизации муниципального имущества Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

п) доходы и расходы дорожного фонда Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области в структуре кодов бюджетной классификации;

р) иные показатели, утвержденные в составе приложений к решению о местном бюджете;

19) баланс исполнения местного бюджета;

20) отчет о финансовых результатах деятельности;

21) отчет о движении денежных средств;

22) иная бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год.».

Ревизионная комиссия Ордынского района Новосибирской области, рассмотрев проект решения «О бюджете Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» считает, что основные параметры проекта решения «О бюджете Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» соответствуют бюджетному законодательству, проект может быть принят на очередной сессии Совета депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области с учетом внесенных поправок.

В соответствии с п.4.ст.17 Положения «О бюджетном процессе в Березовском сельсовете Ордынского района Новосибирской области» экспертное заключение направить в Совет депутатов Березовского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

Председатель ревизионной комиссии

Ордынского района Новосибирской области И.Г.Казанцева